

# 普陀政协

PU TUO ZHENG XIE



本期要目

◆ 普陀区政协十五届二次会议开幕

2023 /

1

总第67期

# 区政协十五届二次会议撷影



# 在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话

习近平

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。今天，我们以学习贯彻党的二十大精神为题，举行二十届中央政治局第一次集体学习，目的是为全党作示范。每当党中央作出重大决策部署，我们就号召全党同志加强学习，以统一全党思想和行动，汇聚起攻坚克难、团结奋进的强大力量。这是党的一条成功经验。今天，我从3个方面再讲些意见。

第一，在全面学习上下功夫。只有全面、系统、深入学习，才能完整、准确、全面领会党的二十大精神，对是什么、干什么、怎么干了然于胸，为贯彻落实打下坚实基础。首先要读原文、悟原理。领导干部要原原本本学习党的二十大精神，同时要把学习报告同学习大会系列讲话和相关文件结合起来，同学习党的十八大报告、十九大报告精神结合起来，联系着学。学习不能仅停留在记住一些概念和提法。新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，我们的学习也应该是生动的。要紧密联系党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，联系这些年来我们走过的极不寻常、极不平凡的历程，联系我们深化改革开放、推动高质量发展、有效应对重大风险挑战的具体实践，联系国际环境深刻变化，深刻领悟党的二十大精神关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

第二，在全面把握上下功夫。党的二十大精神内容十分丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署，这些是相互联系、有机统一的。只有坚持历史和现实、理论和实践、国际和国内相结合的办法，从整体到局部、再从局部到整体进行反复揣摩，才能全面掌握党的二十大精神，避免知其一而不知其二，知其然而不知其所以然。比如，要全面把握新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。党的二十大报告是在新时代中国特色社会主义思想指导下起草的。科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。只有深刻领会“两个结合”、“六个必须坚持”，才能深刻理解党的二十大精神，在面对各种矛盾问题和重大风险挑战时始终做到方向明确、头脑清醒、应对有方、行动有力。

第三，在全面落实上下功夫。空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。贯彻落实党的二十大精神要有计划、有部署，在把握总目标、总方向、总要求的前提下，对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案，制定明确的时间表、施工图，扎扎实实向前推进。政治局的同志要带头真抓实干，就分管的领域或主政的地方学习贯彻党的二十大精神工作作出部署，抓紧行动起来。在起草党的二十大精神之初，我就强调，报告要充分体现敢于斗争、敢于胜利的精神，引导全党增强斗争本领，激励全社会坚定信心，着力夯实防风险、迎挑战、抗打压的实力。要发扬斗争精神，勇于面对各种风险挑战，勇于克服各种困难，坚定不移把党中央决策部署落到实处。◀

## 《普陀政协》编委会

主 任 杭春芳  
副主任 欧阳萍  
严永强  
顾薇玲  
柯 政  
徐仁彬

编 委 顾欣钰  
陈 亮  
李 群  
周成华  
方元升  
黄敏华  
吴 俊  
基一涓  
章 莉  
靳文娟  
徐宏飞  
沈 叶

主 编 钱军梅  
常务副主编 沈 叶  
编辑人员 傅 强  
金舜尧

编 辑 上海市普陀区政协办公室  
地 址 上海市大渡河路1668号  
邮 政 编 码 200333  
电 话 / 传 真 021-52802139  
电 子 邮 件 ptqzx@126.com  
政 协 网 站 www.ptzx.gov.cn  
出 版 日 期 2023年3月15日

### 政协要闻

- 01 普陀区政协十五届二次会议开幕  
03 建“睿智之言”，献“务实之策” 区政协十五届二次会议今天上午举行大会发言  
06 普陀区政协十五届二次会议闭幕  
08 区政协委员热议两会工作报告

### 工作报告

- 13 中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会常务委员会工作报告  
19 中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会常务委员会关于十五届一次会议以来提案工作情况的报告

### 委员风采

- 21 用心协商于民 聆听百姓心声  
22 发扬科技创新优势 为区域发展履职尽责  
23 推进绿色低碳的城市园区和建筑建设 实现高质量绿色发展  
24 坚持“保防”结合 全力保障人民健康

### 工作动态

- 28 共同凝聚推动普陀发展的强大动力 普陀区召开区长与区政协主席联席会议  
29 区政协举办2月委员集体生日活动  
30 区政协召开2023年度学习讨论会  
31 坚定理想信念 争做“五有”干部 区政协召开机关年轻干部座谈会  
32 区人大机关和区政协机关联合开展学习宣传贯彻党的二十大精神专题宣讲  
33 区政协召开“推进城市有机更新，提升整体环境品质”议政性常委会协商议题开题会

### 走访调研

- 34 区政协主席杭春芳新春走访企业、慰问街道  
35 区政协主席杭春芳走访委员企业  
37 区政协领导走访委员企业

### 优秀提案选登

- 38 充分发挥区内顶尖高校人才蓄水池作用 提升普陀经济社会发展水平  
40 关于加强普陀区中小学心理健康管理工作的提案  
41 改善生态环境数据公开 提高人民群众的获得感  
43 关于进一步打响“赤色沪西”红色品牌

### 45 大事记

# 普陀区政协十五届二次会议开幕



中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会第二次会议1月4日上午隆重开幕。

中共普陀区委书记姜冬冬，区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强、顾薇玲，秘书长钱军梅在主席台就座。

区委副书记、区长肖文高，区人大常委会主任谈上伟，区领导罗勇伟，区委副书记周艳应邀出席大会。区委、区人大、区政府领导，其他市管干部应邀出席大会。政协委员分别在主会场和10个分会场参会。

上午9时30分，欧阳萍宣布大会开幕，全体起立，奏国歌。

杭春芳代表区政协第十五届委员会常务委员会向大会报告工作。她说，2022年，在中

共普陀区委的坚强领导下，区政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在守正创新中勇毅前行。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区政协紧密团结各党派团体和各族各界人士，倾情投入、积极建言、凝心聚力，为打赢大上海保卫战、促进普陀经济社会平稳健康发展作出积极贡献。

回顾一年来的工作，区政协在同心战疫中展现政协担当，以实际行动诠释为国履职、为民尽责的政协情怀；在服务大局中彰显政协作为，创新工作方式，增强工作合力，提升工作效能，抢抓工作进度，压紧压实责任链条，保质保量完成全年工作任务；在凝聚共识中汇集政协力量，把政协工作融入新时代大统战工作格局，把凝聚共识摆到政协工作



突出位置，为新时代普陀改革发展强信心、聚人心、筑同心。一年来，区政协在夯实专委会班子建设，科学优化细化委员履职考评细则，发挥好常委、界别召集人、专委会主任和地联组组长的履职带动作用，以及推动全面从严治党等方面取得新进展、新成效。

杭春芳表示，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。区政协将践行以人民为中心的发展思想，紧扣“写好五线谱，谱好两部曲，携手零距离，共画同心圆”奋斗目标，充分发挥专门协商机构作用，为加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”，凝聚人心共识、汇聚智慧力量、作出更大贡献。

杭春芳指出，区政协要强化理论武装，在思想政治建设上实现新提升。牢牢把握中国共产党领导是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征，坚决贯彻区委决策部署，完善以党组理论中心组学习为引领的学习制度体系，畅通委员读书活动成果转化渠道，进一步筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。要积极建言资政，在推进普陀发展上作出新贡献。践行全过程人民民主，推进协商民主广泛多层制度化发展，把政协工作放到全区“一盘棋”中去谋划和推进；科学制定年度协商计划，做好年度重点课题调研，完善协商议政格局；做实调查研究，注重成果

应用，加大跟踪问效力度；进一步抓好“普聆听·协商于民”政协委员工作站线上线下建设，推动政协协商与基层协商有效衔接。要坚持团结民主，在广泛凝聚共识上取得新成效。发挥好人民政协统一战线组织功能和党派团体的重要作用；加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系交流，扩大有序政治参与；学习贯彻中央、市民族工作会议精神，铸牢中华民族共同体意识；引导委员密切同本界别群众联系，主动回应群众关切问题；持续推进长三角地区政协联动、资源共享、融合发展。要着力提质增效，在加强自身建设上实现新突破。把好委员思想关、学习关、管理关，强化政治引领，增强学习的针对性和时效性；加大“普陀政协履职云”线上平台创新运用；加强专委会能力建设，开展“一委一品”创建活动；加强对界别工作的指导，探索体现界别特色优势的协商方式和履职形式，推动界别委员工作室建设；以建设模范机关为目标，打造过硬的政协机关干部队伍，提升机关服务保障水平。

严永强在会上作十五届区政协常委会提案工作情况的报告。

下午，全体区政协委员以视频形式列席区十七届人大三次会议第一次大会，听取区政府工作报告。◀

# 建“睿智之言”，献“务实之策” 区政协十五届二次会议今天上午举行 大会发言



1月5日上午，区政协十五届二次会议举行大会发言。会场气氛热烈，7位委员先后发言，积极建言献策。区政协副主席严永强主持会议。

区委书记姜冬冬，区委副书记、区长肖文高出席，并认真听取委员们为推进普陀发展提出的真知灼见。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强、顾薇玲，秘书长钱军梅出席会议。区领导谈上伟、周艳、姜爱锋、刘东昌、李红珍、姚汝林、魏静、姚军、吴凌昱、杜娟、蒋龙、肖立应邀出席。会议由严永强主持。

肖文高充分肯定了委员们建言献策的能力水平和在普陀经济社会发展中发挥的重要作用，感谢区政协和政协委员们一直以来对

区政府各项工作的大力支持。他表示，大会发言切口精准、情系民生、务实中肯，服务大局有高度，分析问题有深度，建言献策有力度，充分体现了政协“会协商、善议政”的鲜明特点，凝聚了全体政协委员的集体智慧和共同力量，彰显了区政协在推动普陀经济社会各项事业发展中的重要作用。

肖文高指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。做好今年政府工作，要围绕政府工作报告提出的着力推动经济高质量发展，着力深化改革开放创新，着力加快重点地区建设，着力提升城区治理现代化水平，着力增进民生福祉，着力建设安全韧性城区等“六个着力”的工作任务，加大推进力度。热切期待区政协继续发挥“人才

库”“智囊团”作用，更加坚定地与政府工作共振、与人民意愿共鸣，建“睿智之言”，献“务实之策”，助推区域经济社会高质量发展。

肖文高强调，区政府将继续全力支持政协履行职能，主动加强协商交流，更好推动协商成果转化。在区委的坚强领导下，发扬“人靠谱（普），事办妥（陀）”的精神，进一步密切与政协组织的联系、沟通和协作，切实提高政府决策的民主化和科学化水平。

## 七位委员分别进行大会发言

### 区政协委员张蓉（代表无党派界别）作“聚焦重点 推动中以（上海）创新园高质量发展”的大会发言

中以（上海）创新园从成立之初即受到区委、区政府高度重视，作为科技企业孵化器，园区成立三年至今已取得一些成果，但仍存在如疫情等大环境因素影响发展，主导产业特色、作用不明显，创新融合效应、辐射带动作用不足，园区品牌影响力有待加强等薄弱环节。

建议：一、做好园区规划，明确功能定位。二、打造特色产业链，推动产业集聚发展。三、促进成果转化，构建创新生态系统。四、创新管理机制，助力高水平园区建设。

### 区政协委员李忠立作“升级打造生物医药产业园 推动区域生物医药产业高质量发展”的大会发言

近几年，在政策的引导下，上海生物医药产业园的发展取得了显著的成效，但在产业培育和发展过程中仍存在一些薄弱之处，例如原始创新能力不足、产业要素融合不足、产业与市场的对接不足、以企业为主体、市场为导向的产学研深度融合的技术创新体

系仍不完善等。

建议：一、优化生物医药产业园布局，激发生态系统创新活力。二、搭建产业创新服务平台，推动产业数字化转型。三、发展科技企业孵化器，构建创新创业服务体系。四、确立重点发展领域，国际化发展全面提速。

### 区政协委员郑波（代表科技科协界别组）作“打造“半马苏河”超级IP 焕发城市创新活力”的大会发言

通过一系列的规划和改造升级，苏州河沿岸已经形成了相当多的亮点地标，为“半马苏河”打下了“形”的基础，但如何将沿河码头、绿化步道、公共空间、商业场景、工业建筑等亮点和地标串联，并使设计风格更时尚、更有创意、更具视觉冲击，形成联动效应，获得更广泛年轻消费者的认可，就需要将“半马苏河”打造成一个具有标志性的城市级大IP。

建议：一、从梳理形态、规划业态到打造立体化IP神态，为后续发展打下重要基础。二、紧扣“半马苏河”IP，通过活动矩阵化、产品商业化、创新多元化，进一步实现上海世界级滨水区目标。三、打造“半马苏河”元宇宙，虚拟赋能现实，现实引导虚拟。四、共创、共建、共享“半马苏河”超级城市IP。

### 区政协委员陆地（代表九三学社界别）作“基于“双碳”战略背景的普陀区城市低碳街区发展策略”的大会发言

“十四五”期间普陀区着力推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，不断提升城区能级和核心竞争力。长风生态商务区作为苏河水岸经济发展带的重点片区之一，逐步实现工业区到生态商务区的华丽蜕变，未来塑造高品质的空间载体和绿色低碳的生态街区具有重要意义和必要性。



建议：一、做好做实顶层设计。二、空间集约紧凑布局。三、产业结构升级调整。四、公交绿色低碳出行。五、绿色建筑节能改造。六、生态绿地均衡配置。七、资源循环系统利用。八、智慧能源管理平台构建。

### 区政协委员刘兵（代表医卫界别）作“健全普陀区全生命周期医疗服务体系 大力推进安宁疗护建设”的大会发言

普陀区作为全国第一批安宁疗护试点工作五个省市之一，在安宁疗护工作推进中取得了明显成效，但仍存在医疗机构安宁疗护学科发展不平衡、生命教育的知晓率及普及率不高、安宁疗护人才队伍的建设与其他成熟学科相比尚存在一定差距的问题。

建议：一、全面推进“1+12”安宁疗护服务体系的标准化建设。二、全员提高安宁疗护的知晓率与普及率。三、全程提升安宁疗护从业人员的服务能力。

### 区政协委员李晶作“均衡片区中心为老服务供给 助力老龄社区生活品质提升”的大会发言

为老服务是网格化综合管理服务片区中心公共服务的重要内容，解决了辖区群众、主要是老年群众就近就医、配药，就餐、送餐，日间照料、服务咨询，交友、学习，活动

场地需求，个人价值体现，日常行政事务等诸多问题。但由于服务内容多、涉及方面广，实际运营面临如何平衡广度和深度，如何平衡服务数量和服务质量的难题。

建议：一、建议把握时机积极应对长护险政策变化，做强做优中心日间照料服务。二、完善中心为老服务相关配套支持体系的建设。

### 区政协委员黄浩（代表特邀界别）作“推进社区数字化转型”的大会发言

上海正在全面推进“经济、生活、治理”数字化转型工作。街镇数字化转型是城市数字化转型的基础，而社区数字化转是街镇数字化转型的核心。普陀区真如镇街道也通过社区轻量级新型微基建建设，积极推动“数治家园”改造。现面临主要问题有：条线管理现状和认知不到位导致数据不共享，社区数字化转型缺乏规范及标准，普遍缺乏可行性的资金支持政策。

建议：一、建立一体化转型指导机制，防范无序建设后患。二、总结成功试点经验，制定相关参考规范和指导性标准。三、借鉴轻量级建设经验，研究制定可落地的资金支持政策。四、制定可推广的社区一体化转型指导路线图。五、加大宣传引导力度，提升对一体化数字化转型重要性的认知。◀



## 普陀区政协十五届二次会议闭幕



中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会第二次会议在圆满完成各项议程后，于1月5日上午胜利闭幕。

中共普陀区委书记姜冬冬，区委副书记、区长肖文高，区人大常委会主任谈上伟，区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强、顾薇玲，秘书长钱军梅在主席台就座。

区委副书记周艳应邀出席大会。区委、区人大、区政府领导和其他市管干部应邀出席大会。政协委员分别在主会场和10个分会场参会。大会由杭春芳主持。大会通过了区政协十五届二次会议决议。

闭幕会上，姜冬冬代表中共普陀区委对区政协十五届二次会议的圆满举行表示祝贺。他表示，过去一年，区政协紧紧围绕全区改革发展大局，充分发挥人民政协作为专门协商机构的重要作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，认真履职，扎实工作，奋发奋进，推动协商议政、民主监督取得新成效，续写了普陀政协事业新的履职答卷。



姜冬冬指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是落实区第十一次党代会和“十四五”规划目标任务承上启下的关键一年。希望区政协和全体政协委员以全区重点工作为协商议题，做深做实做细，将美好的愿景转化成“施工路线图”，当好“施工队长”以实干业绩不负时代、不负人民，把区委决策部署转化为履职尽责的自觉行动，与全区人民一道开创更加美好的明天。

姜冬冬强调，做好今年政协工作，要加强政治建设，把牢方向强引领。深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把加强政治建设摆在首位，持续强化理论武装，毫不动摇坚持中国共产党的领导，确保人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。要服务发展大局，群策群力显担当。坚持围绕中心、服务大局，向着普陀高质量发展的目标聚焦聚神聚力，把紧贴发展、服务发展作为履职主线，高质量制定和落实年度协商计划，把更多精力放在破解改革发展稳定的难点堵点上，在铺路搭桥中推动问题解决，在穿针引线中彰显责任担当，推动党中央、市委和区委决策部署更好落地落实。要坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉作为履职的出发点和落脚点，把群众的手挽紧、心捂热，努力把“委员作业”写到群众心坎里。要坚持团结民主，同心同向聚共识。坚持团结和民主两大主题，充分发挥人民政协独特的制度优势，推动协商民主广泛多层制度化发展，找到最大公约数、画出最大同心圆。充分发挥人民政协作为统一战线组织的作用，把更多的人团结凝聚在中国共产党的周围，为党的事业添柴加火。充分发挥人民政协作为全过程人民民主重要制度安排的作用，积极协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾的工作，把人民政协制度优势更好转化为治理效能。要提升履职能力，守正创新开新局。全体政协委员要把事业放在心上，把责任扛在肩上，既要“懂政协、会协商、善议政”，也要“守纪律、懂规矩、重品行”。区政协机关要持续加强自身建设，不断完善制度机制，全面抓好领导班子建设、政协常委会建设、政

协专门委员会建设和政协界别组织建设，推动政协事业焕发新的生机活力。

姜冬冬表示，中共普陀区委将一如既往地重视、关心和支持区政协工作，为政协履行职能、发挥作用提供更好保障、更大舞台。全区各部门、各街镇、各单位要主动支持配合区政协工作，自觉接受政协民主监督，认真做好政协提案办理工作，切实为政协委员履职和政协事业发展创造良好环境。

杭春芳致闭幕词。她表示，此次会议是在全面贯彻落实党的二十大精神和市委、区委全会精神，围绕“写好五线谱，谱好两部曲，携手零距离，共画同心圆”奋斗目标，全面开启普陀现代化建设新征程的新形势下召开的一次重要会议，是一次发扬民主、增进团结的大会。

杭春芳指出，新时代人民政协工作面临着新方位新使命，习近平总书记在党的二十大报告中对人民政协在全过程人民民主和协商民主中的发挥积极作用提出明确要求，开启了新时代人民政协事业发展的新征程。在中共普陀区委的坚强领导下，在区人大、区政府的支持配合下，在全体政协委员和各界人士的共同努力下，区政协工作将实现新发展，为普陀加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”发挥新的更大的作用。

区政府部门主要负责人应邀列席会议。

大会在雄壮的国歌声中落下帷幕。◀



## 区政协委员热议两会工作报告

1月4日至5日，全体政协委员分组审议了区政协十五届委员会常务委员会工作报告和提案工作情况的报告，充分讨论了区政府工作报告、区国民经济和社会发展计划执行情况与计划草案的报告、区预算执行情况和预算草案报告。大家踊跃发言，在充分肯定了过去一年工作的同时，对做好新一年政府、政协工作提出了许多具有建设性的意见和建议。

### 杭春芳 普陀区政协党组书记、主席

过去一年是十五届区政协踏上推动普陀高质量发展新征程的起步之年。区政协始终与区委同心同德、同向而行，为助推高质量发展凝共识、献良策、聚合力，可以用五个“增”来概括，即强化引领为党建增共识、凝聚合力为抗疫增能量、紧贴大局为发展增动力、高效监督为民心增温暖、靠谱作风为工作增实效。今年，区政协要以深入贯彻落实党的二十大精神为主线，坚持围绕中心服务大局，力求在思想引领上求实效、在协商建言上出成果、在服务大局上有作为，以高质量履职服务高质量发展。主要围绕三个“更”。一是政治引领更有力。政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，要切实担当起“落实下去，凝聚起来”的政治责任，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，健全学习制度、创新学习方法、丰富学习内容，推动委员学习培训全覆盖，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。二是政治协商更有效。进一步健全协商制度，提高协商质量，提升议政水平。对上，要紧贴区委、区政府重要决策部署，建真言而谋实策；对

下，要紧扣民生实事，多关注小微企业、快递小哥等特殊群体，了解他们的生活现状和实际需求。要多开展跨界别联合调研，精准选题、靶向发力。三是团结凝聚更有形。要搭建更多交流平台，通过线上线下多种方式组织委员开展活动，畅通意见诉求表达渠道，扩大有序政治参与。要发挥好常委、界别召集人作用，深入界别群众做好联系服务工作，为普陀改革发展汇聚更多同行者，画出最大同心圆。

### 郑浩剑 民建普陀区委副主委、腾讯公司副总裁

常委会工作报告既有政治高度，又贴近一线、讲究实效，非常赞同。报告中提到了要关注小微企业、饿了么小哥与服务行业员工的生活困境等突出问题，积极开展年度协商，这点令我很受触动。建议：进一步持续关注小哥群体的身体健康，拿出有效举措。例如，为小哥建立检测站和药品专项供应，目前线上销售已经占了广大下游零售端销量的40%以上，该群体健康非常重要。

提案工作报告很有系统性，过去一年的提案质量都非常高，我也积极参与其中，充分感受到了组织对我们的支持。建议：进一步加强对提案建议的引导，对重大课题的提案可以打破界别限制，广纳不同界别共同参与，强化与课题业务方、组织方的沟通合作，邀请区领导进行面对面交流研讨。

### 倪超 普陀区知联会副会长、华东电力设计院有限公司环境工程分公司副总经理

政协工作报告文字精炼、主题突出、干货满满，为未来工作指明了前进道路与发展方向。报告中关于疫情防控工作的部分体现了区政协的担当作为、善作善为。作为一名在能源建设方面有所专长的委员，在参与中以（上海）创新园、真如副中心开发建设工作中，针对低碳工作的问题与难点，我立足本职，积极在本区低碳绿色发展中的作用。普陀正处于飞速发展时期，是个热气腾腾的“大火锅”，在大开发大建设过程中产生一些“阵痛”在所难免，但建成之后必将造福于民。建议：加大智能建造，推进工程废弃物的源头管理，优化施工流程，提高施工质量，降低材料浪费，缩短施工周期，节约工程造价，减小周边影响。

#### 张蓉 普陀区知联会副会长、普陀区司法局副局长

政协报告全面总结、回顾了2022年的工作，体现了2022年政协在面对突如其来的疫情时，积极融入疫情防控大局，展现了政协委员的担当。其中涌现出了许多感人的事迹，也提出了许多具有价值的提案和社情民意。在团结民主、凝聚共识上，虽然疫情影响了线下的活动，但政协通过各种形式、方式开展了线上各项活动，起到了联情、联谊作用。针对委员联系界别群众，工作机制载体的创新，建议：1.进一步加强“协商于民”委员工作站实体建设。2.进一步开展政协委员下社区渠道，发挥委员参加社区治理的作用。3.“协商于民”委员工作站建设应以关注街道社会民生事业发展为己任，起到宣传纽带的作用。

#### 乔汇君 麦德龙商业集团有限公司副总裁、发展和政府关系总监

针对报告中的经济建设方面谈3点体会：一是安全感。由于未来的不确定性，特别是

收入较低人群，对未来的预期稍微有点悲观，希望更多关注普通老百姓，尤其是刚就业的年轻人，稳定百姓生活和信心。二是烟火气。疫情对服务业、零售业，特别是餐饮影响较大，希望2023年政府与企业携手把普陀的烟火气做得更旺，让老百姓对生活的安全感越强、越乐观。三是信心。要通过主动作为给社会信心，给企业信心，给消费者信心。除了最困难的中小微企业，也要适当关注大型企业的发展。作为政协委员要积极建言资政，助力招商引资，在推进社会发展上作出新贡献。

#### 毛彩萍 区委统战部副部长（兼）、区侨联党组书记、区侨办主任（兼）

政协常委会工作报告结构清晰，重点突出，彰显“政协担当、政协作为、政协力量”。过去一年无论抗疫斗争还是解封后常态化防控背景下，政协一直围绕中心大局找到自身定位，发挥了不可替代的重要作用。2022年提案工作在报告中用数据阐述委员提案，体现提案工作的引领性、协同性、时效性。建议：1.根据委员优势特点组团协同开展提案工作，进一步提高针对性和有效性。2.2023年政治协商与民主监督计划体现了区委新提出的五大类型区建设和“中华武数”科创战略。当前，广大百姓对生命健康有了新的认识和需求，在专题协商议题中应将社区老年人健康科普和居家保健纳入数字养老应用场景。作为新委员，自己将不辱使命，奋发有为，实干努力，结合自己侨办的工作岗位，在政协委员的岗位上，发挥新作用，为画好更大同心圆，同圆中国梦而努力奋斗。

#### 石春轩子 华东师范大学音乐学院副教授

近年来，区政府在提升城区高颜值上做了很多工作，并取得了显著成效。金沙江路，

尤其是华师大后门的改变，有目共睹，打造出了优质的人文气质和环境。学习了普陀区2023年的政府工作报告（征求意见稿）和十四五规划，其中提到了关于提升城区文化软实力的内容。我建议：一是硬件设施提升。普陀区需要造博物馆、音乐厅等区文化地标，要形成文化聚集地。例如徐汇区安福路十多年来以话剧中心和名人故居群为中心，打造成了集文化、艺术、商业于一体的上海文化地标。我们也可以围绕加强文化地标建设努力，结合现有的图书馆、体育馆和体育公园，增加音乐厅及多功能演艺厅，升级配套的交通设施，从而吸引普陀区的文化人才聚集，形成文化产业链。二是提升以“苏州河文化艺术节”为中心的文化品牌。苏河文化艺术节从无到有，逐步有了一定影响力。但从我参与的情况看，在剧目选拔、活动组织、项目孵化、活动宣传等方面还有很多提升的空间。我们可以借鉴中国上海国际艺术节、深圳中国校园戏剧节的项目选拔和扶持青年艺术家计划、艺术管理等方式，结合普陀区自身的工业文化、红色文化、江南文化等特点，打造苏州河特色文化艺术节，创作更多思想精深、艺术精湛、制作精良的文艺作品。三是加强与高校、院团及艺术家的合作。借鉴黄浦区、静安区演艺新空间的运行模式，吸引商家布局演艺新空间场所，促进经济和文化的互动，提升普陀区文旅融合品质。例如，华师大音乐学院和环球港联合搭建了美育艺术实践基地，华师大与上海音乐厅音乐下午茶、各区的社区文化活动中心联合举办的高雅艺术进社区活动。在内容挖掘方面，华师大有传统文化研究院、江南文化研究院和国家品牌战略研究中心，目前已在金山、松江等区县共建。普陀区近水楼台，应当深入合作，挖掘普陀区的文化资源，尽快融入到上海国际文化大都市和打造“亚洲演艺之都”的进程中。

**何友胜 上海劲力律师事务所主任律师**

2022年政府工作报告全面展现了区政府过去一年来的扎实工作，对2023年的展望显示了城区发展的基础和实力。建议：加大基层社区公共法律服务的投放力度和精准度，提高区域管理水平。在我区十个街镇现有的平台载体上继续不断开发可以满足基层人民群众需求的，解决人民调解、专业矛盾化解、涉诉涉法纠纷处理、信访矛盾化（缓）解的各项公共法律服务产品。通过政府引导，市场合力，使大多数矛盾吸附在基层，处理在基层，有效的推动社会主义法治国家建设。

**钱传东 上海市职工技协服务中心主任**

政府工作报告全面总结了一年来区政府在高效统筹疫情、经济、发展三条主线上所作出的努力和成效，对来年“十四五”中期的各项工作也显现出了突破方向和担当，深受鼓舞。建议：一在打造创新城区赛道选择上，对新能源车行业在政策上予以一定的扶持，出台相关细则率先打破藩篱，逐步修正若干影响限制大宗特殊消费品的购买规定；二持续打造夜间、街头集市等特色经济，做优做强“五五购物节”、上海汽车节等主题活动，刺激民生消费，促进潜力释放；三在复工复产的热潮中发现和挖掘一批优质企业，打造一批、奖励一批、引领一批促进示范带头作用，以利于经济快速回补。

**杨欣然 团区委副书记**

根据市十二次党代会关于将上海打造成为“年轻人的希望之城”战略方向，普陀团区委、团青界别将在明年将致力于青年发展型城区建设试点工作：1. 打造更完备的青年发展型场景，建设更多的青少年适用场景，促进青少年创新实验室、创新学院的进驻并发挥作用。2. 构建更多样的青年成长性空间，通过青春社区、青年中心等载体和阵地，提供青年在志愿服务、就业创业、技能提升等方

面的服务保障；3.营造更优质的青年友好型环境，关注青年急难愁盼问题，在公租房政策等方面探索服务个体青年的科学政策，研究新就业群体青年融入社会的有效路径。

全体政协委员分组审议了区政协十五届委员会常务委员会工作报告和提案工作情况的报告，充分讨论了区政府工作报告、区国民经济和社会发展计划执行情况与计划草案的报告、区预算执行情况和预算草案报告。大家踊跃发言，在充分肯定了过去一年工作的同时，对做好新一年政府、政协工作提出了许多具有建设性的意见和建议。

#### **蒲雪峰 普陀区委统战部副部长、普陀区民宗办主任**

政府工作报告重点突出，干货满满，成绩显著。建议：1.去年区级财政收入同比增长10%，在疫情大背景下成绩的取得来之不易。以经济建设为中心，这个目标在未来很长一段时间内不会改变，招商引资作为经济发展的重要抓手，在实际操作中举措有待丰富，对企业关心的问题还需跟进，投促办的培训指导有效性还要提高，需要在今后的工作中不断完善。2.在社会治理方面，疫情暴露出社会治理和舆论引导等方面的薄弱点，需要进一步加强。3.三驾马车中，消费拉动还有提升空间。针对如何把消费留在本区，为本区经济发展和税收作贡献，还需做进一步的探索与实践。

#### **黄浩 上海广播电视台融媒体中心主持人**

政府工作报告内容详实，贴近民生。从新闻人的角度看报告，有以下三点值得关注与思考：1.普陀老旧小区多，不少小区电梯都面临着维保到期、物业维修基金无力维保等问题，报告提到了这一痛点，说明区政府已高度重视这个问题。2.上海少年儿童图书馆

(长风馆)的开放也是社会广泛关注的热点。图书馆、书店作为城市文化地标，也是疫情后新的人气增长点，对普陀城市文化提升很重要。3.冰雪项目是一个巨大的产业拉动项目，也是国家大力支持的产业，未来可期。但冰雪项目也同时存在高能耗的问题，在政府布局时需要做好提前规划，全面思考。

#### **刘兵 普陀区利群医院党总支书记**

政府工作报告对2023年的工作有了具体明晰的规划，让我们对新的一年充满信心与干劲。建议：1.我区目前三级医院只有一家，各级医院都在满负荷甚至超负荷运作，希望加大重症资源的投入。2.目前医疗资源的均衡分布、提质扩容等问题已迫在眉睫，希望未来在ICU设备投入、分级诊疗等问题上得到有效改善。

#### **陈秋龙 普陀区体育事业管理中心训练管理科科长**

建议：1.推进全民运动，增加公共体育健身场所和设施，在苏州河沿岸开展更多群众性体育活动。2.增加专业场馆建设，为举办专业赛事创造条件。3.通过大型体育场地建设来提高人均体育场地，策动多方资源融入，群策群力。

#### **杜蕾 上海音乐学院附属安师实验中学课程发展部主任**

特别关注普陀在教育 and 城市基础设施有机更新方面的投入情况。普陀教育在本区各经费投入中占了非常大的比重，可见对教育发展的重视。在教育的数字化转型中，要以学生为基础，关注其真正的成长需求。近年间，“适合教育”理念的提出，让本区学校的发展找到了核心抓手。我们需要基于数据驱动，解决好“选择”与“适合”这些教育中

复杂的问题。也需要聆听学生、家长反馈的真实数据，从根源去了解、去调整、去进步，让双减得到真正落实。另外，普陀区硬件环境的改观有目共睹，建议要更注重软实力的提升，需要多取经、多关注，让管理能力、规则制度切实有效落地。

### 毛项杰 上海林同炎李国豪土建工程咨询有限公司第一景观规划设计研究院院长

两份报告总结提炼了区政协在2022年获得的宝贵经验和成功举措，在稳就业、促经济、保民生、重教育、疏难题、畅渠道、搭平台、聚力量上充分发挥了政协力量。同时对2023年工作规划提出了切实可行的思路 and 方向。建议：1.深化探索“半马苏河”的水岸效应，深化多元化消费环境，打造形成普陀优质品牌和“假日+夜间”的整体运营思维。2.从低碳、绿色、数字创新方面推进核心区的高质量发展，形成长三角具有代表性的高质量名片。3.区政协持续增加平台渠道促进交流，广泛挖掘政协优势。

### 蒋燕 万里街道党政办主任

结合政协会议精神，进一步加强履职实践。1.做好“建言资政的实践者”，紧扣区域工作的重点、社会治理的焦点、群众反映的难点，深入调查研究，反映社情民意，积极提交提案。2.做好“民族团结进步的实践者”，发挥桥梁和纽带作用，时刻把民族团结一家亲牢记于心，拉进各民族同胞的距离和感情，在疫情防控、服务企业、民生保障等方面凝聚智慧和力量。3.做好“高品质社区建设的实践者”，全力以赴推进“一刻钟便民生活圈”试点，不断提高社区服务便利化、标准化、规范化、智慧化、品质化水平，努力打造“人民城市”建设的万里样板。

### 陈佳传 蔚蓝云创上海数字科技股份有

### 限公司CFO董事

政协工作报告全方位展现了过去一年的工作内容。建议：1.普陀当前已形成一定规模的数字经济产业集群，例如利欧数字、剧星传媒、蔚蓝云创、天擎天拓等头部企业，希望普陀能在现有产业优势基础上，尽快出台相关扶持政策，吸引更多企业落地，提升产业集群度，尽快形成数字产业的新高地。2.进一步加强科技创新方面的补贴和宣传。

### 堵冠伟 艾森斯科技有限公司合伙人

对于老龄化程度相对较高的普陀区来说，加强疫情后的医疗管理非常有必要。建议：1.要对市民提供医疗资讯服务，普及相关治疗及药物知识，开通医疗热线或者线上资讯渠道。2.要加强对新冠疫情的教育，尤其是在建立健康生活习惯方面，增强群众的抵抗力，从而减少对医疗系统的依赖。3.要加强对特殊群体，尤其是老人及长期病患者的照顾，建立特别通道，优先安排治疗。

### 姜媛 上海这艺年文化传播有限公司、阿特妈妈少儿艺术发展中心理事长

关于提升我区文创产业品牌的建议：1.坚持科学规划引领。按照品牌引领、跨界融合、集群发展、全面推进原则，研究制定我区文创产业品牌发展规划，细化目标任务。2.推动企业合作抱团。积极引导上海天地软件园、M50创意园、波克科技等龙头企业，通过“以大带小、上下联动”等方式，形成文创产业“抱团”发展体系。3.引导主体培育品牌。加强对文创产业企业知识产权服务、保障，平等使用要素资源、公平参与竞争，自觉加强品牌管理，注重提升产品质量，形成品牌效应。4.加大宣传推介力度。通过加强与上海影视节中心、上海广播电视台等战略合作，切实提升我区文创产业品牌影响力。◀



# 中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会常务委员会工作报告

——2023年1月4日在政协上海市普陀区第十五届委员会第二次会议上

杭春芳



各位委员：

受中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会常务委员会的委托，现在向大会作工作报告，请予审议。

## 2022年工作回顾

2022年是极不平凡的一年。中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，开启了全面建设社会主义现代化国家、向着第二个百年奋斗目标进军，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。十五届普陀区政协全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在守正创新中勇毅前行，踏上推动普陀高质量发展新征

程的开局之路。

2022年也是极不容易的一年。面对突如其来的新一波疫情，面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在中共普陀区委的坚强领导下，区政协坚持人民至上，生命至上，紧密团结各党派团体和各族各界人士，倾情投入、积极建言、凝心聚力，在特殊时期展现特殊作为，为打赢大上海保卫战、促进普陀经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。

## 一、在同心战疫中展现政协担当

疫情就是命令，防控就是责任。区政协坚决贯彻落实中央、市委和区委决策部署，积极融入疫情防控大局，以实际行动诠释为国履职、为民尽责的政协情怀。

1. 响应号召快部署，政协委员勇担当。面对新一波疫情，区政协第一时间响应市委、区委号召，连续发出《发挥“政”能量，“协”手共抗疫——致普陀区政协委员的一封信》和《挺身而出、带头示范、献智出力、勇担责任——再致普陀区政协委员》倡议，号召全体委员主动亮明身份，团结带领界别群众助力疫情防控，在这场复杂严峻的大仗硬仗中积极发挥政协作用。广大政协委员积极响应、挺身而出，参与到保障供应、

捐款捐物、支援方舱建设、社区志愿等各项工作中，委员及委员企业通过各类途径捐款捐物达1170余万元，捐赠生活物资120多吨。在区委的统一部署下，主席班子成员下沉街道镇开展现场督导，全过程参与社区防疫，带领全体政协机关干部积极投身大上海保卫战。

2. 各界委员齐发力，立足本职显作为。区政协各界别闻讯而动、力同心，立足本职岗位发挥专业优势，以实际行动诠释为国履职、为民尽责的政协情怀。区政协医药卫生界委员们义无反顾冲在抗击疫情的最前线，白衣执甲、夙夜奋战；教育界委员们转战“线上”成为“主播”，坚守教育阵地；参与防疫物资保障的委员们及时调整运输线，夜以继日地组织安排车辆，将保供物资及时送抵基层一线；企业家委员们克服困难，积极稳岗稳产、复工复产，促进经济回暖复苏；文艺、体育等界别委员发挥专业优势，用音乐、妙笔传播正能量，用“云课堂”开展远程教学；宗教界委员引导信教群众落实防疫措施，团结携手；更多委员们坚守工作岗位、投身社区志愿服务，参与隔离点、检测站建设，筹物资、捐善款、供场地、配人手……政协委员们倾心汇聚抗疫力量。

3. 工作站点速集结，倾心倾力促民生。各街道（镇）“协商于民”政协委员工作站迅速行动起来，发挥“协商于民”平台联系委员、组织委员、发动委员的优势，及时向委员传达抗疫相关精神和要求，让委员了解情况，统一思想；及时发布社区及居民需求，让委员结合实际对接项目；组织委员打破原入组体系，就地进入工作站，组成了“战时”队伍，并下沉至各居民区，把楼栋、小区微信群变成协商“小平台”，委员和居民在“小平台”开展“微协商”，助力街镇、居民区解决老百姓的眼前事、身边事。普陀区“协

商于民”委员工作站在抗疫期间的工作受到上海市政协主要领导和中共普陀区委主要领导充分肯定并作批示。

4. 社情民意献良策，线上宣传增信心。区政协充分发挥政协人才荟萃、智力密集优势，加大社情民意信息征集力度，共撰写疫情相关信息390件，其中383件转市政协，41件被市政协采纳，20件得到了市领导批示。其中，民盟界别提出的《关于做好疫情防控中征用中小学校舍隔离点后续工作的建议》，经《人民政协报》宣传受到高度重视，以内参形式报送全国政协主要领导。积极拓展网络宣传阵地，委员通过线上音乐会、短视频直播等各种方式向普陀人民发出倡议、鼓舞士气，部分委员制作的抗疫专题视频“燃爆”网络，播放量超过1000万次，转发量近200万次，并被人民日报引用；普陀政协微信公众号开设“‘协’手抗疫”、“疫线日记”、“社情民意”、“‘艺’同抗疫”、“直通区情”、“委员工作站在行动”等栏目，及时宣传典型事迹，展现委员抗疫风采，编发抗疫有关报道118篇。

5. 履职创新有成效，云端协商解民忧。区政协主动适应疫情防控要求，调整履职方式，以各街道（镇）“协商于民”政协委员工作站为平台，举办专题“云协商”活动，同步在线上征集委员意见建议。入驻普陀的全国、市、区三级委员积极参与，围绕巩固疫情防控成果、有序推进复工复产等议题开展协商建言，共提出有关建议191条，部分有针对性和实际操作性的建言被街道（镇）直接采纳。政协委员把目光投到小区，把楼栋、小区微信群作为“零距离”民情收集站、24小时线上议事厅，打通参与基层治理的“最后一公里”。针对居民配药难、物资配送难等群众关心的问题，联合多方委员力量，打通绿色通道，切实为群众解难题。积极开展

调研，就杜绝核酸检测漏洞、优化保供物资发放方式、应对高校毕业生就业难等问题，有针对性地提出对策建议。

6. 复工复产显助力，稳企惠企促保障。落实区委关于“防疫情、稳经济、保安全”工作要求，区政协主席会议成员带队积极走访区域重点企业和委员所在企业143家，了解复工复产推进情况，推动稳企惠企政策落实落地，及时回应企业提出的意见和建议，关注小微企业存活率、“饿了么”小哥等服务行业员工生活困境等突出问题，协调解决企业面临的实际困难，提振企业应对挑战、共克时艰的信心。在开展年度协商课题调研时，加入科学防疫要素，关注后疫情时代下的经济运行情况、社区治理短板、新就业群体发展困境机遇等问题开展调研，提交相关社情民意信息，其中关于对快递骑手等保供高风险人群开辟核酸单管业务、优化核酸检测报告时间等一批意见和建议得到相关部门采纳，迅速转化为具体政策措施。

## 二、在服务大局中彰显政协作为

面对疫情冲击，区政协创新工作方式，增强工作合力，提升工作效能，围绕重点协商计划、常委会工作要点，细化分解年度重点任务，抢抓工作进度，压紧压实上下贯通、环环相扣的责任链条，保质保量完成全年工作任务。

1. 始终把牢正确政治方向。坚持在中共普陀区委领导下，依照政协章程开展工作，定期向区委常委会报告工作，严格执行重大问题请示报告制度。将政协年度协商和监督计划嵌入区级决策层面，与区委、区政府重点工作同频共振。健全落实党对政协工作领导的体制机制，把坚持党的全面领导体现到人民政协事业发展的全过程、各方面、

各环节，形成区政协党组领导下，区政协机关党组、机关党支部、专委会党员委员活动小组四位一体的党建工作格局，有效实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖，推动党建工作和履职工作双促进、双提升。

2. 聚焦“半马苏河”举办“苏州河论坛”。区政协高度重视区委交办的年度重点课题，充分发挥政协人才库、智囊团的作用，聚焦“‘半马苏河’活力秀带——打造长三角的普陀会客厅”主题组建课题组，历时数月开展深入调研，形成调研报告提交区委、区政府决策参考。举办2022“苏州河论坛”，邀请多位专家围绕水岸经济、文化空间、健康生活、精品旅游等作主旨演讲，为推动普陀“半马苏河”水岸经济发展提供理念依据和智力支撑。论坛的成功举办得到社会各界的广泛关注，新华网、人民日报等20多家媒体广泛报道，为普陀打响“半马苏河”品牌影响力营造良好舆论氛围。

3. 聚焦高质量发展开展民主协商和监督。科学制定年度民主协商计划，邀请区政府召开双政工作会议，对接协商项目内容。持续发挥政协委员人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，组建课题组开展深度调研。精心组织课题沙龙，广泛听取意见建议，形成高质量调研报告。围绕“以中以上（上海）创新园、桃浦智创城功能提升为契机，推进普陀区生命健康产业高质量发展”课题，召开专题议政性常委会议，提出建立核心产业政策、深化区校合作、创新人才招引模式等建议，为区委、区政府决策提供助益；围绕“建设低碳绿色发展的城市园区”、“提高片区服务效能，提升为老服务精准度”课题召开专题协商会，提出具体对策建议数十条，得到广泛认可；围绕“有效落实‘双减’政策，加快区域教育高质量发展”课题召开专

题监督性常委会议，组建30人专家团队，先后与相关职能部门举行多场调研座谈，推动“双减”政策落实；围绕“健全‘家门口’全生命周期服务体系，纵合横通推进安宁疗护建设”课题开展专项监督，部分意见建议在调研过程中即被吸纳或转化为工作举措，助力上海“安宁疗护”品牌领跑全国。建立健全区政府领导牵头召开重点提案办理协商会、政协领导带队走访提案承办单位制度，形成各方协力推进提案办理协商的氛围，128件提案全部办复。

4. 聚焦社会治理共同体推进基层协商。制定《普陀区政协关于深化“协商于民”委员工作站建设的实施意见》，发挥界别优势，打造“站界联动”基层协商工作模式，深耕“普聆听·协商于民”基层协商工作品牌。加大工作站向片区、居民区、楼宇（园区）延伸力度，年内新建站点19个。编制《普陀区街道（镇）“协商于民”委员工作站案例选编》，拍摄完成市政协《协商第一线》电视专栏普陀专题片。组织入驻普陀的全国、市、区三级政协委员围绕物业服务费调价、打好稳就业“组合拳”、推动老年人社区便捷就医等12项议题开展协商议事。组建十五届区政协社情民意信息员队伍，创设“社情民意畅聊会”云端议政平台和“社情民意大家谈”交流平台，全年共提交社情民意689件，转市政协648件，转全国政协5件，被市政协采用53件，获市领导批示33件。

### 三、在凝聚共识中汇集政协力量

坚持把政协工作融入新时代大统战工作格局，把凝聚共识摆到政协工作突出位置，广泛汇聚奋进新征程、建功新时代的强大力量，努力为新时代普陀改革发展强信心、聚人心、筑同心。

1. 铸魂固本把牢思想关。坚持以理论武装坚定政治方向、增进思想共识、引领履职实践。把学习好、宣传好、贯彻好中共二十大精神作为首要政治任务和头等大事，分层次、分类别制定学习培训计划，灵活采用专题导学、个人自学、微信递学、交流互学等方式，切实把思想和行动统一到大会精神上来。在普陀政协微信公众号开设“学思践悟二十大”专栏，连载10期推送委员学习感悟64篇。举办《中国共产党政治协商工作条例》专题辅导讲座，组织研读《习近平在上海》、《习近平谈治国理政》第四卷等重要文本，加强“书香政协”建设，依托全国政协干部培训中心、国是书院等资源，组织委员参加各类学习培训。开展各类线上读书交流活动，开设“委员荐读”、“学思践悟”、“委员风采”等专栏，形成“每季有主题、月月有导读”的读书格局。

2. 团结奋进画好同心圆。充分彰显统一战线组织功能作用，在发挥新型政党制度优势上突出广搭平台，落实定期走访、协同履职等经常性工作机制，深化委员接待、谈心谈话、走访联系等活动，做好经常性思想政治工作，着力增进高度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。邀请区领导分别参加政协主席会议和政协常委会议作区情通报，区政协领导赴区委党校宣讲人民政协理论，推动政协工作融入区域发展全局。召开界别工作会议，强化委员联系界别群众工作，推动建设界别委员工作室。各专委会与区各民主党派界别联合开展调研、共同举办协商活动，对党派大会发言、提案、社情民意信息等作出机制性安排，切实为民主党派和无党派人士履职创造条件。

3. 联情联谊拓展朋友圈。充分发挥联系广泛、渠道畅通、人才荟萃、智力密集的优势，搭建联情联谊平台和载体。以需求为

导向，以专委会为单位，向委员提供“活动菜单”，举办“玫瑰之约”女委员沙龙、八段锦线上兴趣班、陶艺制作、参观考察、学术座谈等各类活动。组织相关界别委员参加台海形势报告会、涉台宣传月、民族政策宣传月等活动。搭建文史、书画、健身等联谊交友新平台，进一步扩大团结面。支持政协之友社开展工作，完成政协之友社换届工作。积极加强与外省市政协交流与联动，与浙江省台州市政协、江苏省盐城市政协、安徽省黄山市政协联合召开长三角“三市一区”政协主席联席会议。通过政协平台和渠道讲好普陀故事、政协故事，全年在全国、市、区级媒体刊发宣传稿118篇，上海普陀政协微信公众号推送信息逾400篇，编发普陀政协杂志6期，积极传播普陀好声音、展示普陀新形象。

一年来，面对严峻的疫情冲击和复杂的外部环境，区政协沉着应变，各项工作稳中有进，自身建设也取得了新进展新成效。我们建强新一届专委会班子，优化工作架构，将全体委员均编入专委会，落实专委会直接联系委员制度。科学优化细化委员履职考评细则，坚持正向激励和客观公正的原则，发挥好常委、界别召集人、专委会主任和地联组组长的履职带动作用。我们以区委巡察整改为契机，切实补短板强弱项，推动全面从严治党在政协走深走实。

各位委员，区政协过去一年取得的成绩，是区委坚强领导的结果，是区人大、区政府鼎力支持的结果，是参加区政协的各党派团体、全体政协委员、全体政协干部和各族各界人士团结奋斗的结果。在此，我代表十五届区政协常务委员会向长期以来关心、支持区政协工作的区委、区人大、区政府，向全体区政协委员和各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，与中央、市委、区委对政协事业发展的新要求相比，我们的工作还存在差距和不足：“书香政协”建设有待持续深化，委员读书学习活动的针对性和有效性还需进一步提升；界别作用发挥有待持续加强，委员联系界别群众的制度机制还需进一步完善；工作机制载体有待持续创新，针对时势要求和委员需求开展多样性活动的力度还需进一步加强。针对这些不足，我们将坚持问题导向，在今后工作中高度重视，认真研究，切实加以改进。

## 2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大精神，深入贯彻落实中央、市委、区委政协工作会议精神，在中共普陀区委的坚强领导下，积极践行以人民为中心的发展思想，紧扣“写好五线谱，谱好两部曲，携手零距离，共画同心圆”奋斗目标，充分发挥专门协商机构作用，为加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”凝聚人心共识、汇聚智慧力量、作出更大贡献。

### 一、强化理论武装，在思想政治建设上实现新提升

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习贯彻中共二十大精神。在区委的坚强领导下，引领各党派团体、各族各界人士，自觉做“两个确立”的坚定拥护者、“两个维护”的忠实执行者。牢牢把握中国共产党领导是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征，坚决贯彻区委决策部署，与区委思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。完善以党组理论中心组学习为引领的学习制度体系，畅通委员读

书活动成果转化渠道，构筑起更具时代感、更有引领力、更富号召力的思想理论武装体系，进一步筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。

## 二、积极建言资政，在推进普陀发展上作出新贡献

践行全过程人民民主，推进协商民主广泛多层制度化发展，自觉把政协工作放到全区“一盘棋”中去谋划和推进，紧贴区委、区政府重要决策部署，充分发挥人民政协的政治优势、组织优势、智力优势和界别、专委会、街道（镇）委员联络组特色特长，为区委、区政府决策当好参谋。科学制定年度协商计划，进一步完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议、专题协商会和协商座谈会为重点，以对口协商、界别协商、提案办理协商为保障的协商议政格局。做好年度重点课题调研，举办第十七届“苏州河论坛”。坚持调研、协商、监督一体推进，灵活采取调研报告、提案建议、社情民意信息等形式，围绕经济、就业、教育、医疗、居住、养老等群众关注问题，积极反映不同阶层、不同群体的诉求，做实调查研究，注重成果转化应用，加大跟踪问效力度。进一步抓好“普聆听·协商于民”政协委员工作站线上线下建设，进一步推动政协协商与基层协商有效衔接。

## 三、坚持团结民主，在广泛凝聚共识上取得新成效

充分发挥人民政协统一战线组织功能，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见建议等作出机制性安排，通过开展联合调研、督办重点提案等形式，更好发挥党派团体的重要作用。加强同党外知识分子、非

公有制经济人士、新的社会阶层人士的联系交流，畅通意见诉求表达渠道，扩大有序政治参与。认真学习贯彻中央、市民族工作会议精神，铸牢中华民族共同体意识。组织开展政协委员集中视察活动，引导委员密切同本界别群众联系，主动回应群众关切问题，把各方面意见建议及时准确反映上来。持续推进长三角地区政协联动、资源共享、融合发展。

## 四、着力提质增效，在加强自身建设上实现新突破

按照“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的要求，把好委员思想关、学习关、管理关。突出政协特色，强化政治引领，创建类别丰富、灵活多样、行之有效的学习形式、方法和载体，增强学习的针对性和时效性。加大“普陀政协履职云”线上平台创新运用，健全委员履职统计和评价制度，完善委员履职档案，优化委员履职激励约束机制。加强专委会能力建设，开展“一委一品”创建活动，更好发挥专委会基础性作用。加强对界别工作的指导，探索体现界别特色优势的协商方式和履职形式，推动建设界别委员工作室。以建设模范机关为目标，打造过硬的政协机关干部队伍，提升机关服务保障水平。

各位委员，人民政协使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共普陀区委的领导下，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，牢记嘱托、团结奋进，勇担使命、踔厉奋发，在新的起点上奋力开创新时代人民政协事业新局面，为全方位推进普陀高质量发展作出新的贡献。◀

# 中国人民政治协商会议 上海市普陀区第十五届委员会常务委员会 关于十五届一次会议以来提案工作情况的报告

——2023年1月4日在政协上海市普陀区第十五届委员会第二次会议上

严永强



各位委员：

我受政协上海市普陀区第十五届委员会常务委员会的委托，向大会报告十五届一次会议以来提案工作的情况，请予审议。

## 一、2022年提案情况及办理成效

一年来，在中共普陀区委的坚强领导下，十五届区政协广大委员、各参加单位和各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实市

委、区委全会精神，积极运用提案履行职能，共提交提案180件，其中，十五届一次会议期间提案175件。经严格审查，共立案128件。全年共有138名委员提交个人或联名提案，占委员总数的41%，充分体现了广大委员为国履职、为民尽责的情怀和担当。各党派团体、各界别、各专门委员会注重调研成果转化，提交集体提案32件，占提案总数的25%。政协提案紧扣党政中心、聚焦区域热点、体现群众关切，围绕经济发展高质量、城区形象高颜值、人民生活高品质、城区治理高效能、干部人才高素质，提出了许多有见地、有价值的意见建议，充分彰显了政协“人才库”“智囊团”的重要作用。

在中共普陀区委、区政府高度重视和区政协有力推动下，各承办部门和单位加强组织领导，把提案办理与业务工作一体谋划、一体推进，形成了互促共进的良好态势，提案办理质量和成效进一步提高。目前，128件提案已全部办复。其中，办理结果为“采纳解决”的86件，占67.1%；“部分采纳解决”的29件，占22.7%；“留作参考”的13件，占10.2%。政协提案为服务推动区域经济社会发展作出了应有的贡献。

1. 围绕创新驱动发展加快产业升级，努力为普陀优化发展格局献计出

力。委员们立足新发展阶段，贯彻新发展理念，聚焦“一带一心一城”、四大重点产业，提出意见建议。关于放大创新融合效应、建设普陀科技金融强区的建议，为普陀打造科创企业金融服务中心，优化金融服务，建设金融人才高地，提供了重要借鉴。关于加强研发扶持，提升中以（上海）创新园原创能力的建议，为加快园区创新项目落地转化、培育集聚，推动园区高质量发展发挥了作用。关于完善规划设计、联通水陆资源，建设苏河水岸经济带的建议，为苏河滨水空间活力提升、完善商业配套、实现产城融合提供了参考。关于“智云”赋能经济发展的建议，分析企业数字化转型中存在的认识误区、安全顾虑等问题，受到承办单位高度重视，相关建议在普陀数字经济“新引擎”建设中得以体现。

2. 围绕打造文化地标发展社会事业，努力为提升区域影响力建言献策。委员们立足普陀实际，聚焦“半马苏河”文化地标，推动文化创新性发展，建设高质量教育体系，全面发展社会事业，提出意见建议。关于丰富文旅产品供给，推进文旅融合发展的建议，在策划红色旅游线路，设计开发文创产品，推动文旅与科技、康养、教育、产业、体育融合发展方面得以体现。关于依托“苏河驿站”，打造普陀青少年“艺创空间”的建议，受到有关部门关注，将进一步加大对“艺创空间”文旅资源配送力度，开展青少年文化教育活动，整合场馆资源，拓展青少年活动空间。关于落实义务教育“双减”要求，推进高水平教育现代化和教育强区建设的建议，受到有关部门重视，将进一步变革课堂教学，创新作业设计，不断提升教师核心竞争力，家校协同推进教育发展。关于建立普陀城市规划馆，展示区域发展历史、成就和愿景的建议，为区有关部门统筹考虑区规划馆选址，开展相关研究工作提供重要参

考。

3. 围绕做好民生实事完善民生保障，努力为满足人民对美好生活的向往议政建言。委员们坚持将各界群众最关心最直接最现实的利益问题作为提案重要方向，围绕解决好群众急难愁盼问题，提出意见建议。关于建设公共卫生应急防控专项的建议，被有关部门采纳，为区域应急体系建设，助力疫情防控提供参考。关于完善规划布局，打造大体量体育设施的建议，有效助推普陀标志性体育场馆规划建设，加强空间资源利用，推动体育事业发展。关于强化科技赋能，推动老旧小区再提升的建议，相关部门认真采纳，统一梳理小区停车、电力、照明等问题，加快智能化改造。通过科技手段提升老旧小区管理水平。关于优化保障性租赁住房定价和调价统筹指导的建议，相关部门深入研究，统筹考虑区位、面积、职工承受能力等因素进一步从优，以体现政府的定向支持。

4. 围绕提升城市管理精细化水平，努力为提高城区形象品质出谋划策。委员们聚焦城区颜值提升，围绕优化城区管理，提出意见建议。关于打通交通动脉，缓解运行压力，助推“一带一心一城”发展的建议，为有关部门加快枢纽连接、分流过境交通、完善路网体系，提供了借鉴。关于落实“双碳”目标，开展数字碳汇能力监测工作的建议，为普陀区探索建立生态系统碳汇监测核算体系，实施生态保护修复碳汇成效监测评估，提供了重要参考。关于统筹各方力量，合力解决新能源环卫车充电问题的建议，受到有关部门高度重视，将适时研究充电设施布局规划，充分发挥各类资源优势，扩大充电设施布局规模。关于真如寺周边环境改造的建议，对于推进真如寺周边历史风貌区规划，提升文化内涵，改善环境（下转第25页）



## 用心协商于民 聆听百姓心声



——记区政协委员、长寿路街道社区服务中心主任 鲍芸

“全会的信息量大，更是交流的平台。”每年，区政协委员、长寿路街道社区服务中心主任鲍芸都会带着激动和喜悦的心情参加“两会”，聆听政府报告，展望普陀未来，“我是一名第三届的老委员了，每年最关注的要数民生保障板块。”作为一名基层政协委员，鲍芸特别关注政府工作报告中有关新增就业岗位，新增养老床位、助餐场所、长护险服务、加装电梯等内容。“正如报告中所写的，区委区政府是‘用心用情’在保障和改善民生。”

作为区政协委员，鲍芸也在工作中积极履行代表职责，深耕社区事务，倾听百姓呼声。聚焦老年人工作和公益性社会组织范畴，鲍芸提出了关于社会组织承接政府服务项目的金额与其评估等级挂钩，提倡公益性组织市场化运作，减免公益性社会组织税收；建设普陀区老年认识障碍友好社区，老伙伴计划项目覆盖所有高龄独居老人；提升服务能级，把认知障碍照护服务纳入长护险服务项目，有效推进长期护理保险制度试点工作等多条建议。

展望普陀的未来，鲍芸充满了信心和动力。“对于即将开启的新一届履职期，我将在协商于民方面多用心，保持履职热情，积极履职尽责，聆听基层百姓的心声和建议，推动基层协商转化为政协协商。从为老助餐、居家养老、适老化改造、社区康养服务等方面入手，积极在社区服务及老年人工作领域建言资政，为普陀建设贡献力量。” ◀

## 发扬科技创新优势 为区域发展履职尽责



——记区政协委员、合众新能源汽车有限公司副总裁 陈耀光

“今年第一次参与两会，内心既激动又充满期待。”区政协委员、合众新能源汽车有限公司副总裁陈耀光在聆听了政府工作报告后备受振奋：“政府工作报告给予了我们经济运行实践者更多启发和奋进动力。”

“2022年充满激情和挑战，普陀区在疫情冲击下守护了区域实体经济的良好运行和健康发展，实属不易。”陈耀光对普陀经济发展的工作十分关注，且充满信心，他表示：“2023年的区域经济将朝着高质量持续迈进，产业结构将持续优化，随着头部企业的增多，区域招商力度和自我循环造血能力越来越强、奔跑速度也越来越快。”

着眼未来，陈耀光信心十足、动力十足。“加快熟悉普陀区情民情，锚定历史任务，积极履职尽责，充分发挥自己新能源从业者的优势，从新能源汽车产业转型升级及科技创新等方面入手做大做强，积极为普陀区智能科技产业发展献计献策之余，努力做大以商引商‘朋友圈’，加强区域相关产业集聚，为区域招商引资贡献自己的一份力量，从科技创新角度持续推进普陀区的发展。”◀



## 推进绿色低碳的城市园区和建筑建设 实现高质量绿色发展



——记区政协委员、中国建筑上海设计研究院有限公司第十设计院副院长 何军

“今年是我在普陀工作的第15个年头，在这15年里普陀的变化非常大。”区政协委员、中国建筑上海设计研究院有限公司第十设计院副院长何军聆听了区政府工作报告后感慨道，“在今年严峻复杂的疫情情况下，普陀区成为中心城区首批实现社会面清零和率先推进有序放开的城区。‘悠游苏州河’水上航线试运营，长风公园、昌化路码头建成开放，城区‘颜值’更高、环境更优。基础设施建设也取得新进展，武宁路快速化改建工程地下主体通车。”

作为民进界别的政协委员，从事建筑行业的何军对于普陀的城市建设的工作十分关注，“对于市容市貌、碳达峰碳中和绿色低碳发展方面的工作，我也一直积极地在自己的专业领域，利用自己的专业知识参政履职。”结合自己所见所闻和调研，何军积极撰写社情民意，2022年共撰写32篇社情民意，获得民进上海市委“2022年度反映社情民意信息工作先进个人”，积极参与所在区政协人口资源环境专业委员会工作，积极参加专委会所有的调研、课题沙龙，参加区政府的专题协商会并发言，多次为专委会开展活动提供场地和保障服务。

放眼未来，何军充满信心和动力，“我们建筑行业近年来研究的重点方向是碳达峰碳中和、绿色建筑和城市更新。推进绿色低碳的城市园区和建筑建设，实现高质量绿色发展，有序推进区内城市更新工作，是下一阶段普陀区城市建设重点，我将结合自己的专业优势，为普陀区的高质量快速发展贡献政协委员力量。” ◀

## 坚持“保防”结合 全力保障人民健康



——记区政协委员、区卫生健康工作党  
委副书记、医务工会主席 李鸥

政府工作报告指出，不断优化疫情防控工作，准确把握疫情防控新形势新任务，及时回应群众关切，更加科学精准、有力有序落实各项优化调整措施；做好医疗资源储备，完善分级分类诊疗体系，全力以赴保健康、防重症，保障好群众的就医用药。区政协委员、区卫生健康工作党委副书记、区医务工会主席李鸥直言，抗击新冠疫情三年来，区卫生健康系统广大医务职工非常辛苦，“白+黑”“5+2”，始终坚守在防控的一线。白衣执甲顽强拼搏，全力保障百姓健康。当前，疫情防控进入新阶段，在区委、区政府的领导和指挥下，普陀卫建人持续发扬“人靠谱（普），事办妥（陀）”的工作作风，始终坚持“人民至上、生命至上”理念，把“保健康、防重症”作为重要工作目标，竭尽全力，攻坚克难打好医疗救治之战，最大限度减少新冠疫情带来的健康风险。她说，今年的政府工作报告对区卫生健康工作提出新的要求，她将进一步领会“两会”精神，把各项工作任务落到实处。

展望普陀的未来，李鸥表示，区卫生健康系统坚持以学习贯彻落实党的二十大精神为重点，围绕公立医院和基层卫生健康工作高质量发展目标，不断提升区域医疗服务能级，健全公共卫生应急管理体系，抓好卫生健康重点项目建设，打造高素质干部队伍。

作为区政协委员，她表示，将立足本职岗位和当前实际，进一步关心关爱好全区医务工作者，积极调研，建箴言、献良策，为区域卫生健康事业发展、区域经济社会发展贡献智慧和力量。◀

(上接第20页)品质,起到助推作用。

## 二、提案工作主要做法

一年来,区政协深入贯彻落实新时代政协提案工作新要求,努力克服新冠疫情带来的不利影响,深化提案工作实践探索,坚持守正创新,坚持务求实效,坚持全过程把关、全流程协商、全方位保障的提案工作法,积极推动提案工作高质量发展。

### 1.领导重视各方协力,提案办理组织有力

区政府常务会议专题研究提案办理工作,主要领导要求各承办单位充分认识政协提案办理工作的重要意义,将其作为一项具有高度政治性的工作加以落实,确保办理实效。年初,区政府牵头召开提案交办工作专题会议,全面部署办理工作。坚持区政府与区政协领导督办重点提案机制,12件重点提案纳入区政协年度协商计划。各承办单位立足疫情防控实际情况,克服困难,抢抓时间,认真做好提案办理工作,实行主要领导负总责、分管领导抓协调、承办科室抓落实的责任制,规范办理程序,加强协调合作,采取上门走访、电话沟通、微信对接相结合的答复方式,在规定时间内圆满完成了答复工作。

### 2.注重调研强化培训,提案质量明显提高

区政协始终将提案质量作为办理协商有效性的前提,坚持“全过程把关”,通过不断完善工作流程,多措并举提高提案质量。

一是创新培训方式。创设“我的提案故事”主题沙龙培训分享平台,通过“身边委员讲述身边故事”的方式,让委员更加直观

地了解提案知识和工作要求,取得了良好效果。

二是畅通知情渠道。区府办积极协调政府各职能部门提供本年度工作总结和新一年度工作计划,帮助委员知情明政。对于有提案选题意向的委员,区政协主动协助对接区政府相关职能部门,深入了解情况,提升提案建议的针对性。

三是强化选题引导。围绕区委区政府中心工作,普陀经济社会发展的重大问题,群众关切社会关注的热点问题,广泛向社会和区相关部门征集提案线索,提供提案参考选题。积极引导党派团体以及全体委员对接区委区政府中心工作,主动向委员开展提案约稿,增强提案的全局性、前瞻性。

四是注重调查研究。坚持“无调研不提案”的理念,鼓励专委会和界别线上、线下多渠道开展调研,组织委员围绕提案选题开展调研座谈。鼓励委员与职能部门开展线上、线下交流,广泛收集资料,帮助委员形成高质量提案。

五是严格立案审查。注重完善提案选题预审机制,预先向全体委员征集提案案由,对不适宜作为提案的选题及时与委员沟通调整。优化全会期间提案审查流程,加大提案并案处理的力度,对内容相近的提案,召开小型协商会,协调提案人归并,形成高质量的联名提案。严格遵守提案立案标准,对不符合立案条件的提案,与提案人及时沟通,建议其修改完善或以反映社情民意信息等方式转送市区相关部门研究。

### 3.深化协商注重实效,提案工作机制不断完善

区政协立足疫情防控总体形势,加强与

区政府的沟通对接，在实践中进一步健全提案工作机制，不断丰富和拓展提案办理协商的方式和途径，以商促办，以商求同，推进提案工作提质增效。

一是完善提案办理协商机制。践行“全流程协商”理念，将协商融入提案工作全过程各方面。围绕《关于盘活资源，与时俱进，打造具有影响力的文旅品牌地标的建议》、《发掘文化亮点，深耕产业内涵，撬动苏河水岸文化创意产业的繁荣发展的提案》等5件提案召开集体答复协商会。分管副区长、职能部门负责人与提案人开展面对面互动交流，深入交换意见，增进共识，促进提办双方达成协商共识，推动提案建议落地。结合疫情防控实际情况，与区府办共同研究调整提案办理答复时间节点，完善答复方式，对于因疫情无法上门答复委员的情况，提案委及时向委员做好解释工作，并鼓励委员立足疫情防控形势完善提案意见建议，努力在沟通协商中增进提办双方形成共识。

二是完善提案承办单位走访机制。为进一步推动区政协十五届一次会议以来提案办理工作，增强提案办理实效，区政协会同提案人及时走访区卫健委、教育局、民政局、科委等提案承办单位，围绕提案质量、办理工作中存在的困难和问题、新一年度提案线索征集等内容开展深入交流。通过面对面协商座谈，不断增进委员对区域发展形势的认识。

三是完善提案办理满意度评价机制。进一步落实“全方位保障”要求，在以往由委员当面填写反馈意见表的基础上，区政协面向十五届一次会议期间提交提案并获立案的第一提案人（集体提案面向界别召集人或专委会负责人）发出调查问卷。委员对承办单位办理工作表示“很满意”和“比较满意”的占到100%，96.97%的委员认为办理工作对自己

加深对相关工作的认识起到了帮助和促进作用，98.48%的委员认为答复意见“针对性强”或“比较有针对性”。

四是完善提案成果转化落实机制。区政协会同区政府对办理结果为“采纳解决”和“部分采纳解决”的提案进行梳理，由相关承办单位报送当年提案办理的成果转化落实情况，由区府办进行审定，并由提案人进行确认，全年共有45件提案成果得以转化落实。以提案质量高、成果转化落实好为导向，评选优秀提案13件。

五是完善提案工作宣传机制。加大对党委政府推动提案工作、政协组织落实提案工作、政协委员参与提案工作、承办单位开展提案办理工作的宣传报道，营造各方协力推动提案工作的良好氛围。全年在《人民政协报》、人民政协网、《新民晚报》、《联合时报》、政协头条等中央、市级媒体刊发工作报道7篇，在《新普陀报》对政协提案工作进行专版宣传，在“上海普陀政协”微信公众号刊发工作报道23篇。

各位委员，一年来区政协提案工作取得的成效，离不开区委的正确领导和区政府的高度重视，离不开广大委员、各党派团体、政协各界别和专委会的共同努力，离不开各提案承办单位的辛勤工作。在此，我代表区政协常务委员会向所有关心和支持提案工作的各级领导、各民主党派、有关人民团体和政协委员、各界朋友、各承办单位表示崇高的敬意和衷心的感谢！

区政协提案工作在取得新进展的同时，仍存在一些不足：提案质量有待进一步提高，界别在提案工作中的优势作用有待进一步彰显，推动提案成果转化的力度有待进一步加强。这些问题需要在今后的工作中不断研究，认真加以改进。

### 三、2023年工作安排

2023年，我们要坚持以中共二十大精神为引领，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进新时代人民政协工作的重要思想，弘扬伟大建党精神，践行全过程人民民主，立足普陀发展实际，切实增强推动提案工作高质量发展的政治自觉和行动自觉。

#### 1. 加强学习，提高站位，努力实现建言资政和凝聚共识双向发力

坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽提案工作的总纲和贯穿始终的主线，把发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，具体落实到提案的提出、立案、办理、督办全过程各环节。注重在提案工作全过程凸显凝聚共识作用，通过交流沟通达成有益共识，为实现普陀发展“五高”愿景凝心聚力。注重在各项履职活动中加强委员学习，通过集中学习、调研考察、座谈交流等方式，帮助委员知情明政，提高履职能力。继续组织“我的提案故事”主题沙龙，通过深入交流提高委员提案实务水平。

#### 2. 聚焦重点，发挥优势，为党政部门科学民主决策更好建言献策

深入把握新时代普陀发展的新阶段新愿景，结合区委、区政府年度重点工作和目标任务，力争提案既有关关注当下、操作性强的建议，也有立足长远、前瞻性突出的谏言，切实为党政部门科学民主决策提供参考。增强提案工作与党派团体、界别、专委会、街镇联络组的工作联动，注重以界别提案的形式反映界别群众呼声，及时将调研成果等转化为高质量集体提案。发挥委员专业特长和界别优

势，不断提升提案质量。组织委员参与提案办理过程，增强政协履行职能的整体效能。

#### 3. 注重协商，加强督办，不断彰显提案办理实效

进一步搭建协商平台，在提案工作全过程加强协商。加强提案形成中的协商，在提案中凝聚集体智慧，提高建议的针对性。加强提案办理中的协商，鼓励提案人与承办单位就核心问题、解决方式开展协商沟通，深入交换意见。加强提案督办中的协商，完善区政府、区政协共同督办提案机制，就办理落实情况开展跟踪督办，推动办理成果转化落实。丰富提案办理协商形式，将提案办理协商与政协专题协商、对口协商等协商活动相结合，推进提案办理协商向纵深发展。

#### 4. 深化探索，健全机制，着力推动提案工作高质量发展

进一步健全提案立案审查机制，完善提案并案、撤案等处理流程，加强提案审核把关力度。健全提案分办交办机制，明确责任、落实分管，确保提案办理的针对性。健全提案办理成果采纳落实反馈机制、跟踪问效机制，推动提案办理协商有成果、出实效。推进提案工作信息化建设，积极稳妥推进提案内容及办理结果的逐步公开。增强区政协提案工作服务保障能力，不断提升提案工作的规范化、制度化、程序化水平。

各位委员，提案工作是人民政协一项全局性工作，普陀经济社会的全面发展和政协事业的不断进步，为提案工作提供了广阔的空间。让我们在中共普陀区委的领导下，通过提案工作，把智慧和力量凝聚到推动区域经济社会发展上来，为普陀加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”而努力奋斗！◀

# 共同凝聚推动普陀发展的强大动力 普陀区召开区长与区政协主席联席会议



2月17日上午，普陀区区长与区政协主席联席会议召开，就全年政府和政协重点工作进行深入交流、增进共识、共谋发展。区委副书记、区长肖文高讲话，区政协主席杭春芳主持。区委常委、副区长姚汝林，副区长王珏、张骏、肖立，区政协副主席欧阳萍、严永强、顾薇玲、柯政出席。

肖文高代表区政府对区政协及广大政协委员长期以来对政府工作的关心、支持和帮助表示肯定和感谢。他指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。区政府将在区委的坚强领导下，紧紧围绕十一届区委五次全会和区“两会”确定的各项目标任务，以更大力度推动经济高质量发展，以更快速度塑造发展新动能新优势，以更高标准增进民生福祉，切实当好“施工队长”和“团体冠军”。

肖文高强调，新的一年，希望区政协继续发挥好人才优势、智力优势和渠道优势，当好政府工作的“监督者”、重点任务的“建言者”、社情民意的“反馈者”、招商引资的“牵线者”、地区发展的“助推者”，与政府在行动上同频、落实上同力，共同凝聚推动普陀发展的强大动力。区政府也将以实际行动全力支持和保障区政协和政协委员高质量履职，自觉接受民主监督，主动加强协商交流，全力畅通协商渠道，配合重点课题调研，认真做好提案办理，积极支持政协委员参政议政。

杭春芳代表区政协对区政府一直以来给予政协工作的大力支持和全力保障表示衷心感谢。她指出，区政协将继续与区政府保持亲密无间的“双政”合作状态，携手并进、共谋发展，紧紧围绕区委、区政府中心工作和确定的目标任务，履职尽责，建（下转第36页）



## 区政协举办2月委员集体生日活动



2月8日，区政协在中以（上海）创新园为2月生日的委员举办集体生日活动。区政协主席杭春芳，副主席严永强，区政协秘书长、办公室主任钱军梅出席活动。

活动前，大家一同参观考察了园区内的特色场馆和企业，见证了普陀社会经济发展取得的成果。在桃浦智创城规划展示馆了解桃浦开发建设史，在螳螂慧视企业领略3D及计算机视觉技术，在天与养老企业亲身体验智慧养老带来的便捷。

生日会上，委员们畅所欲言，纷纷表示这是一个既特别又惊喜的生日，要继续广泛参加政协活动，提高自身履职能力，为普陀

的发展贡献自己的力量。

随后，李忠立委员分享了“中医养生”的奥妙和对中药“刺五加”的研究运用；强浩委员为大家介绍了以色列的风土人情和中以创新园当前的建设情况。

杭春芳感谢两位委员的精彩分享，她表示，集体生日活动作为又一个互相了解的平台，是实现政协联情联谊多维化的新抓手，要做成品牌、办得出彩，发挥政协团结凝聚、牵线搭桥的作用。杭春芳祝福每位委员在新的一年里能够实现自我成长，继续为政协出谋划策。◀

## 区政协召开2023年度学习讨论会



为全面贯彻落实党的二十大精神，2月2日，区政协召开2023年度学习讨论会，就政协要如何“围绕中心、服务大局，创新工作举措发挥政协作用”进行深入研究，区政协主席杭春芳主持会议。区政协副主席欧阳萍、严永强，秘书长钱军梅出席，机关全体干部参加。

会上，区政协全体机关干部立足本职工作，坚持问题导向、目标导向、需求导向，畅谈下一步工作思路与方向，提出办法和举措，达到了相互启发、凝心聚力的目的。

杭春芳与发言同志深入交流，并回应提出的意见建议。

她指出，今年政协工作的主要重点是抓思想引领、抓协商监督、抓团结奋斗。一是固本培元，强化思想引领，把学习贯彻二十大精神作为头等大事，完善以党组理论中心组学习为引领的学习培训制度体系，进一步加强“书香政协”建设；二是建言资政，服务发展大局，要向着普陀高质量发展的目标聚焦聚神聚力，体现政协特殊担当、特殊作为；三是团结奋斗，汇聚各方力量，拓展多样性渠道，健全长效化机制，加强对界别工作的指

导和统筹安排。

她强调，做好今年政协工作要把握好四条原则。一是要增强大局意识，自觉把政协工作放到全区发展的大格局中去审视；二是要推动协同联动，建立“专委会+界别+地联组”协同联动机制，发挥各自特色作用，形成政协系统强大合力；三是要树立品牌意识，深耕“苏州河论坛”协商品牌，明晰“普聆听”基层协商内核，积极探索“一委一品”的品牌建设；四是要释放数字效能，加大“普陀政协履职云”和“网上议事厅”的创新运用。

她表示，政协机关和机关干部是工作的核心和基础，要从三方面进一步提升自我。一是进一步理顺关系，要以巡察整改报告为契机，进一步健全各部门责任清单，明确分工、相互补位，形成一套行之有效的工作程序和规则；二是进一步提升能力，努力成为对政协各种情况烂熟于心的“政协通”，努力成为善于发现问题、思考问题，为领导决策提供参考的“好参谋”，努力成为提笔能写、开口能说、遇事能办的“多面手”；三是进一步锤炼作风，要夯实服务意识，增强进取精神，争做心中有数、肩上有责、眼里有光、手上有活、脚下有土的“五有”干部。◀

## 坚定理想信念 争做“五有”干部 区政协召开机关年轻干部座谈会



为深入学习党的二十大精神，落实2023年普陀区干部大会精神，进一步加强政协机关干部队伍建设，引导年轻干部坚定理想信念、激发工作热情，增强战斗力、凝聚力、向心力，2月23日，区政协机关召开年轻干部座谈会，区政协主席杭春芳出席并讲话。

杭春芳与年轻干部们促膝长谈，分享了彼此的工作经历和成长体会，希望大家坚定理想信念，珍惜每个阶段的成长经历，在政协这个大舞台、大舞台、大家庭中磨砺、突破，让青春迸发出更耀眼的光芒。

围绕四个关键词，杭春芳对年轻干部提出殷切期望：

第一个关键词是“大气”。年轻干部要包容大度，学会感恩，多一分学习，多一分认识，多看到他人的长处，多发现他人的亮点，做一个对社会有意义的“靠谱”青年；第二个关键词是“创新”。年轻干部要在思维方式和途径上求新求变，在不断否定自我中提升工作标准、改进工作方法、完善工作细

节，体现工作的精度和温度；第三个关键词是“格局”。格局有多大，舞台就有多大。年轻干部要珍惜当下、不负韶华，在政协这个大环境下成长历练，寻找现阶段的目标，实现属于自身的价值，练就放眼全局的眼光和战略思维；第四个关键词是“闭环”。闭环就是靠谱，就是事事有回音、事事有反馈。年轻干部要有“闭环”意识，手头的每一件工作，要做到有始有终、有头有尾，凡事有交代。

区政协机关年轻干部围坐一堂，围绕区委提出的“五有”靠谱干部标准，畅所欲言、各抒己见，谈人生目标、工作体会、生活感悟，互相学习激励，共叙担当作为，气氛热烈，充分展现了年轻干部积极的精神状态和饱满的工作热情。

区政协副主席欧阳萍，机关党组书记、秘书长钱军梅，机关党组副书记、委员联络室主任顾欣钰出席会议。会上传达了区委书记姜冬冬在“走高质量跨越发展之路，做新时代‘五有’靠谱干部”普陀区干部大会上的讲话精神。◀

## 区人大机关和区政协机关联合开展学习宣传贯彻党的二十大精神专题宣讲



2月10日，区人大机关和区政协机关联合开展学习宣传贯彻党的二十大精神专题宣讲，邀请“党的二十大精神”宣讲团成员、上海工程技术大学马克思主义学院教授、副院长于凯作《深入学习贯彻党的二十大精神，奋进新时代伟大征程》主题报告。区政协全体机关干部参加学习。

于凯教授分别从党的二十大胜利召开的重大意义、党的二十大报告的总体框架、深刻领会和全面把握党的二十大精神、用新的伟大奋斗创造新的历史伟业四个角度，对报告内容进行了精彩细致的解读。他指出，党的二十大报告为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，明确宣示了我们党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等重大问题，开创性提出了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则。学习贯彻党的二十大精神，要时刻铭记五个牢牢把握、

九个深刻领会，聚焦七个着力点，推动党的二十大精神广泛深入基层，为广大干部群众所了解和掌握。

聆听宣讲报告后，区政协机关干部纷纷表示，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后学习的首要政治任务，做到原原本本学、认认真真学、脚踏实地学。要充分发挥人民政协统一战线组织和专门协商机构的优势作用，坚持围绕中心、服务大局，真抓实干走在前、做表率、强引领，团结引导广大政协委员和社会各界把思想和行动进一步统一到中央、市委和区委决策部署上来，确保党的二十大精神在区政协新的一年工作中落地见效。◀



# 区政协召开“推进城市有机更新，提升整体环境品质” 议政性常委会协商议题开题会



2月23日上午，区政协召开“推进城市有机更新，提升整体环境品质”议政性常委会协商议题开题会。区政协副主席欧阳萍出席会议并讲话。区政协委员联络室主任顾欣钰，人口资源环境委员会主任陈亮，区房管局、规资局、建管委等相关职能部门及课题组成员出席会议。

开题会上，课题组详细介绍了课题的研究背景、研究目标、内容、方法和时间节点安排，计划通过调研普陀区城市更新方面的现状、规划、问题和需求，提出推动普陀城区形象高颜值、发展高质量的建议。

区房管局、区规划资源局、区建管委等职能部门分别介绍了普陀“两旧一村”、成套改造以及城市更新目前的推进情况和瓶颈问

题。

课题组成员积极参与讨论，从规范项目执行过程中的难点和注意点，更新过程中植入助老理念，运用新能源、新技术开展更新，通过城市更新的契机，吸引更多人来普陀投资、创业工作等方面提出建议。

欧阳萍在会上指出，“推进城市有机更新”是区政协年度议政性常委会协商议题，课题组要从认识上进一步提高站位，聚焦主题，找准切口，从党委政府的要求、人民群众的需求出发，根据普陀区情特点，剖析城市更新中存在的痛点、难点问题，提出有价值、可操作的建议。同时，通过课题的调查研究，更好地为委员提供知情明政和学习借鉴途径，进一步拓宽委员履职空间。◀

## 区政协主席杭春芳新春走访 企业、慰问街道



寅虎辞旧岁，卯兔迎新春。1月28日上午，春节后的首个工作日，区政协主席杭春芳一行来到上海致盛实业集团有限公司，向上海市政协委员、普陀区工商联副会长、上海致盛集团有限公司董事长张润斌致以新春问候，与企业代表们进行了亲切交谈，了解企业近期发展情况，为企业新一年发展加油鼓劲。她鼓励企业要坚定信心、把握机遇，希望企业发挥自身优势，在促进区域经济发展上发挥积极作用。

随后，杭春芳、王珏一行走访调研了真如镇街道，了解新一年街道各项民生保障、

招商引资等工作的推进情况，慰问鼓励街道工作人员，并出席了“当好‘施工队长’推进‘四大工程’”签约活动，为“施工队长”们送上了春联寄语。杭春芳表示，新的一年，真如镇街道要突出“四个为”，即安为先、质为要、治为基、人为本，要在“施工队长”的带领下，聚焦“创安工程”“提质工程”“强基工程”“固本工程”四大工程，要在推动高质量发展上彰显新的作为。

区政协秘书长、办公室主任钱军梅、真如镇街道党工委书记张韶春、办事处主任杨联中分别陪同走访。◀

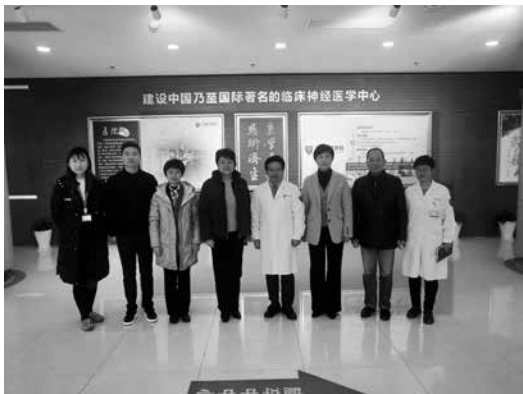
## 区政协主席杭春芳走访委员企业



近日，区政协主席杭春芳带队，分别赴两位委员所在企业开展大走访大排查，倾听委员心声，解决实际问题。

在德济医院，杭春芳认真听取了区政协常委、上海德济医院董事长郭辉对医院的经营理念、专科特色、未来规划、面临的困难等情况介绍，对医院在疫情期间驰援武汉、支援方舱、服务社区等突出贡献表示了赞赏。她鼓励医院要坚定信心，积极应对面临的困难和压力，持续为区域社会民生事业做好贡献。同时，杭春芳指出，区政协要发扬“人靠谱、事办妥”的精神，积极回应委员的需求，解决急难愁盼问题，认真做好服务工作，发挥桥梁纽带作用，为委员单位服务区域民生发展搭建平台、提供助力。

来到上海恒达科技发展股份有限公司，杭春芳与区政协委员、区总商会副会长、公司党委书记、总经理史咏晶亲切交谈，了解了企业发展状况和发展规划。她感谢委员企业为区域经济社会发展作出的积极贡献，鼓励企业既要保持发展的信心、积极应对挑战，也要创新发展理念、做强做优企业，打造普陀产业发展的高地。杭春芳指出，委员在做



好本职工作的同时，要进一步结合自身专长积极建言献策、反映社情民意，多参与到政协大家庭的各项活动中来。同时，区政协要主动跨前一步，把服务做到位，把政策送上门，做好政协团结凝聚的本职工作，为企业的成长提供适宜的“土壤”。

上海德济医院创业于2013年，是国家首批全国医保联网定点医院，上海市普陀区“十二五”重点民生项目，国家级脑卒中中心，全国创面挂训基地。医院总床位350张，是按照三级甲等脑科专科医院设置，以临床神经科学（脑科）为主的“强专科小综合”医院。医院于2017年成为重点大学——青岛大学上海临床医学院/青岛大学上海脑科医学中心，也是目前上海市社会办医中唯一一家能招收硕士研究生和博士后，实现从本科生—研究生—博士后系列培养教学的重点大学教学医院。2020年，医院派出上海市唯一一支社会医疗队驰援武汉，获得上海市委、国家嘉奖。

上海恒达科技发展股份有限公司成立于90年代，是上海首批100家发起式股份有限公司之一。公司业务涵盖高新产业投资、资产



及物业管理、进出口贸易、金融投资等领域。

“创新驱动”一直以来都是恒达科技发展的核心理念。自坐落于长寿路的恒达大厦建成以后，公司又先后发起成立并投资了上海米柯尼斯酒业有限公司、叶檀财经、宁夏数据科技股份有限公司、凯鑫森（上海）功能性薄膜产业股份有限公司等企业，取得了积极的社会影响和回报。恒达科技将本着“诚信、双赢、共同发展”的理念，秉持发展对员

工负责、产品对消费者负责、经营对投资人负责的精神，继续和各方保持合作，共同创造腾达、永恒的事业。

区政协秘书长、办公室主任钱军梅，委员联络室主任顾欣钰，经济委员会主任方元升，教科卫体委员会主任黄敏华，委员联络室副主任徐宏飞分别陪同走访。◀

---

（上接第28页）言资政，凝聚共识，发挥好各族各界委员力量，进一步服务好区域发展，进一步提升协商的力度、监督的准度、调研的深度，为区委、区政府提供更加富有前瞻性、科学性、可行性的意见和建议，把区委、区政府的目标和要求转化为社会各界人士的思想共识和行动自觉，以实际行动贯彻落实

党的二十大精神，为普陀高质量发展贡献集体智慧和力量。

会议通报了2022年度区政协民主协商计划完成情况和2023年度区政协政治协商与民主监督计划。区政府副区长和区政协副主席就对接落实工作进行了交流讨论。◀



## 区政协领导走访委员企业



近日，区政协副主席严永强带队，分别赴委员企业开展走访调查，了解委员诉求，倾听企业心声，解决实际问题。

严永强参观了古力古利托育园，认真听取了区政协委员、上海这艺年文化传播有限公司总经理、亚特妈妈少儿艺术发展中心理事长姜媛对企业运营现状、未来发展和面临的困难等情况介绍。他希望企业要坚定信心、保持初心，积极做好优秀文化的传播者；要妥善应对压力、做好保障，为0—3岁婴幼儿提供优质的托育服务，为普陀的民生事业献计出力。严永强鼓励委员结合自身专长积极建言献策，主动参与协商调研等各类活动、反映社情民意。

来到海益航网络科技有限公司，严永强与区政协委员、企业创始人杨志伟亲切交谈，了解企业落户普陀的全过程，询问企业在发展过程中遇到的困难和瓶颈。严永强欢迎企业来普陀发展，一起为普陀经济发展的“大火锅”添柴加火。他指出，区政协要发扬“人靠谱、事办妥”的精神，积极回应委员企业的需求，为委员企业服务区域经济社会发



展搭建平台。政协委员要积极参与社区建设和社会治理，为改善普陀营商环境多提宝贵意见。

上海这艺年文化传播有限公司拥有资深的大型品牌策划创作团队、设计团队、执行运营管理团队，经过数年的磨练，成为业界最具实力和专业性最强的品牌活动设计策划执行机构之一。公司在大型活动设计及策划、视频音频制作以及艺术类活动推广方面资源充足，经验丰富。同时，公司还具备完善的舞美设计制作及搭建服务配置。

古力古利托育园成立于2018年，以“因为贴心，所以放心”为服务宗旨，获得“托育示范园”称号，拥有上海凯旋路校区、上海澳门路校区、上海大华路校区、上海黄金城道校区、杭州滨城路校区5家园区，是专为中国0—3岁宝宝打造的高端托育机构。

海益航网络科技有限公司是一家服务于大型公共商业场景、集智能终端研发、智慧物联平台搭建、人工智能研发、机器人和智能设备制造、大数据采集分（下转第39页）

# 充分发挥区内顶尖高校人才蓄水池作用 提升普陀经济社会发展水平

区政协委员 林辰杰

## 一、现状分析

高校学科优势突出，高端人才集聚，各类信息汇聚，创新要素集中，科研成果丰硕，国际交流频繁，在服务地方经济社会发展方面可起重要作用。对于普陀而言，幸运地拥有华东师范大学（本部）、同济大学（沪西校区）两所双一流大学，且与两所顶尖高校有着源远流长的区校友谊，有着紧密的合作关系，也开展了不少值得期待的合作项目，如上海智能教育科技产业园，医学院生命健康产业总部基地等。

不过，普陀正处于发展的关键机遇期，需要休戚与共的顶尖高校加大合作力度，特别是要需要两所高校主动发挥人才蓄水池作用，为地方经济社会发展提供强有力的智力支持和人才支撑。具体而言，普陀正处于“经济转型、动能转换决战期”、“创新引领、效益显现机遇期”，需要大量顶尖人才汇聚普陀、服务普陀经济发展；普陀还处在“品质提升、幸福宜居提档期”、“破旧立新、改颜换貌攻坚期”，亟需人才为普陀各项民生工作出谋划策，全面提升人民生活品质，吸引更多人才企业落户普陀。

## 二、主要问题

普陀区顶尖高校与地区合作紧密，但主动面向地方经济社会发展主战场的意识与措施仍待提高。

1. 对接我区发展需求的人才培养、引入、供给的力度还有待提高；

2. 尚未充分发挥顶尖高校科研优势，引入普陀的高附加值、高技术含量、高科技创新的“三高”项目不足；

3. 发挥专业优势，服务区域民生工程的举措有待增加。

## 三、建议

1. 邀请华师大牵头汇聚顶尖人才，建立区属智库，供区政府各委办局咨询决策

顶尖高校应充分发挥思想库、科技库、人才库的作用，加强与政府的全方位联系，主动对接、全面融入区域经济社会发展，成为所在区域创新驱动发展的重要力量。在上海，有依托顶尖高校智库，借助智力资源，助力区域转型获得成功的例子，可见集聚大智慧，用好大智慧，是区域发展的有效助推器。具体建议为：

（一）华东师范大学牵头区内高校，建立专属智库，专注于普陀经济社会发展的课题研究；

（二）在专属智库内部划分组别，分别对接区内各委办局，定期召开咨询会，为区域各工作条线出谋划策；

(三) 待机制健全时, 建立区校共建专属智库, 形成融合发展, 相互服务的工作局面。

## 2. 及时发现校内具有潜力的项目, 优先落地于普陀

全国人大常委会在高等教育法实施情况检查的报告中指出, 高等教育服务支撑经济社会发展的能力还不够强, 特别是高校面向地方需求的高质量成果不多, 能有效转化的更少, 期待普陀区内顶尖高校能够破解该难题。具体建议为:

(一) 区内高校的科研成果转化项目, 可优先考虑落地于普陀;

(二) 区内高校定期筛选优质大学生创业项目, 及时与普陀区相关委办局接洽, 获得应有支持;

(一) 积极构建协同创新体系, 建立产学研协同创新机制。

## 3. 及时发挥专业优势, 提高专业支持, 服务普陀民生发展

区内顶尖高校对地方的民生发展有举足轻重的作用, 比如, 普陀教育与华东师范大学是血肉关系, 普陀教育目前在上海市中获

得了优异成绩, 这与华东师范大学的智慧支持、人才供给、专业指导是紧密不可分的。因此, 区内顶尖高校可以进一步研判改革走向, 主动作为, 将专业人才资源及时供给给区域民生工程, 为区域社会和行业产业发展提供强有力的支撑。

具体建议为:

### 1. 构建区校联动的专业化课后服务支持体系

“双减”政策落地的第二年将是至关重要的一年。对于普陀教育而言, 在开足课后服务的基础上, 是否能够进一步开好课后服务, 满足老百姓不断提出的高要求, 继续保持上海市排名第一的满意度, 需要系统外力量的支持。因此, 区内高校可与普陀区联动, 建立区校联动的专业化课后服务支持体系。

### 2. 积极开展应对老龄化的服务

普陀区老年人占比已达40%左右, 而且老龄化率还在逐年提升, 华师大与同济大学可以发挥心理学、建筑学、医学等专业优势, 建立积极应对老龄化的服务支持体系, 比如, 建立改造老式小区电梯安装的专家咨询团队, 组织开设老年人心理健康讲座的专家队伍等。◀

(上接第37页) 析和云计算于一体的智能设备和数据运营服务商。公司通过自研的五大核心技术“服务机器人暨智能设备、人工智能场景应用、物联网数据和设备系统、精准数据采集和大空间定位、通信和数据传输”组建了多模态智慧数据平台(uGO智慧服务平台), 可持续为超大场景的公共空间搭建智

慧设备服务体系、大数据中心、智慧PaaS和DaaS服务系统、数字基础建设一体化平台以及搭建数字孪生元宇宙空间。

区政协委员联络室主任顾欣钰、社区建设委员会副主任基一涓陪同走访。◀

# 关于加强普陀区中小学心理健康管理工作的提案

少数民族界别组

近年来，因儿童青少年抑郁、自杀等行为导致的危机事件频发。2019年起，国家相继出台政策文件：《健康行动——儿童青少年心理健康行动方案(2019—2022年)》《未成年人学校保护规定》等，要求学校建立学生心理健康教育管理制度，做好校园危机干预等工作。调查发现，优化我区中小学心理健康服务体系，加强学校心理健康制度建设和队伍建设刻不容缓。

## 一、存在的问题

1. 师资队伍匹配不足。通常每个学校只配备1位专职心理老师，往往要服务于上千名学生，甚至还需在多个校区间来回奔波。由于专业人员稀缺或重视程度不够，心理老师的岗位往往由语文或道法老师兼任，各种教学任务繁重，无法满足学生的日常需求。

2. 绩效与任务不协调。根据教学安排，学生在中小学就读期间，至少有一个年级需开设心理健康课，心理老师承担日常课程教学外，要开展团体辅导、组建学生心理社团、组织心理教育宣传月(周)活动，另有心理疏导、个案跟踪、危机干预、课题研究、宣传讲座，任务重、压力大、耗能高。老师们往往利用休息时间，为学生提供评估、咨询、疏导，遇到行为问题突出或患有精神障碍的学生，仅一个个案，就需耗费大量的时间和精力进行家校协调。而上述课程教学外的付出，往往未能纳入绩效评估范畴。

3. 缺少系统培训督导。心理问题潜伏深、周期长，学校心理老师除具备职业伦理和咨询技能外，应针对儿童青少年心理发展特点开展系统培训，如：心理危机的干预处置、哀伤辅导、投射测试和量表工具。现有的培训资源无法满足现实需要，老师们往往选择寻求社会机构，自行承担昂贵的培训费用。

4. 家庭教养重视不够。孩子的问题背后往往是家庭问题、父母问题，实践中，有些家长缺乏科学的教养观念，无法配合老师推进学校咨询，对于学校、社会提供的各类公益帮助不够重视，敷衍对待。

## 二、对策和建议

1. 配齐骨干队伍。建议中小学应确保配备1名专职心理教师，超过一定规模，多校区或多学段学校应酌情增加专兼职心理教师的配备，保障学生就近便利地获得心理健康教育及服务。将学生心理健康教育纳入各级各类学校校长、班主任、教育管理人员、学科教师等岗前培训、业务进修的必修内容。在学校范围内，鼓励具备专业资质、对心理学有兴趣的其他学科老师，共同组建教学互助小组。

2. 健全绩效评估。对心理老师的考核应有别于普通教师。普通教师以授课为主，与升学率挂钩。而心理老(下转第42页)(上

# 改善生态环境数据公开 提高人民群众的获得感

区政协委员 赵学民等

党中央、国务院高度重视政府信息公开，2019年修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）强调通过加强信息化手段的运用提高政府信息公开实效，切实发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用。《条例》第20条规定环境保护属于主动公开的范畴。

欧美发达国家非常重视生态环境数据的公开，让群众监督成为改善生态环境的动力源泉。以美国为例，美国环保局EPA建立了企业有毒物质排放清单（Toxic Release Inventory, TRI）制度，企业必须每年主动向所在州或者美国环保局登记其年度有毒物质排放，达到对企业的排放监管。另外EPA还开发了“我的环境”（My Environment）系统，保障社会公众对周围污染源的知情权。社会公众能够通过这一系统查询到社区附近的空气、水、土壤等环境质量数据，以及污染源、健康风险等数据，有助于社会公众监督周围环境污染。

上海市委、市府、普陀区委、区府高度重视区域生态环境数据的公开。2020年10月起通过上海市公共数据开放平台公开普陀区2项环境数据集，分别为：普陀区环境质量数据（包含区域降尘、PM2.5、PM10、空气优良率、10个市考河道断面水质达标率共5项指标的年度目标值、当月值、年月均值），以及普陀区市考河道水质类别数据（包含10条市考河道断面当年目标水质类别、当月水质类

别、年月均水质类别）。普陀区生态环境局也通过官网公布3方面环境数据，分别为：实时空气质量指数，季度市考河道水质情况，以及年度环境公报。

然而普陀区生态环境数据公开方面尚且存在如下短板：

## 一、普陀区生态环境数据公开短板

1. 民众参与度不足。生态环境属于大家的生态环境，根据欧美发达国家的经验，民众参与是环境监督与治理最大、最有效的动能。我区民众参与度不足主要体现在：

（1）生态环境数据采集与发布均是政府行为，缺少民众参与。（2）民众对生态环境数据知晓度不高。（3）尚未开展本区民众对生态环境满意度调查。

2. 数据采集与公开的范围、频次、质量有待提高。主要体现在：（1）尚且没有对辖区内重点排污单位排放情况、非市考河道水质情况等重要指标进行采集或公开。

（2）市数据平台只是按月进行相关数据公开。区生态局空气质量指数实时公布，河道水质按照季度公开。（3）辖区内的生态数据采集与分析部分人工完成，采集与分析质量尚且有待提高。

3. 数据条块分割，更新与公布滞

后。一般区县大气、水、声功能自动站主要由国家、市生态环境部门运维，相关实时环境数据信息需经上级生态环境部门审核后对外公布，审核过程牵涉到市、区多部门及第三方，数据更新与公布存在滞后性。

## 二、建议

1. 拓宽公众生态环境参与渠道。(1) 在政务网站首页设置建议信箱，实时获取公众对生态环境信息数据的需求。(2) 组织辖区内环境满意度调查，收集民众意见并及时公开调查结果，为进一步改善生态环境质量提供方向。

2. 深度挖掘潜力，提高数据公开质量。针对我区生态环境数据采集项目不足、数据采集自动化不高等问题，我区可考虑适当增加财政投入，增加环境信息数据采集项目，

扩大环境信息数据采集范围，逐步把重点排污单位排放情况、非市考河道等生态数据纳入监督与公开的范围。

3. 加强条块协调，提高数据公开效率。建议加强与市生态环境部门以及区大数据中心的数据共享，进一步打通部门壁垒，更有效的展示环境信息数据，为区域生态环境管理决策提供有效支撑。

4. 鼓励物联网等新技术的研发与应用，打造数字普陀的生态环境场景。生态环境数据的采集与公开是数字化普陀的一个重要应用场景，有利于更好的服务民众，提高民众的获得感。为此建议区增加生态环境财政投入，有条件的情况下，鼓励物联网、区块链等新技术在生态环境数据采集与公开等方面的研发与应用。◀

---

接第40页) 师除了授课，更多时间花在与学生的交流和陪伴中。建议学校要科学核定心理老师的工作量，日常教学以外的工作量都应纳入个人绩效，健全落实职务评聘办法，避免心理老师做了大量工作，而不被看见。

3. 加强专业支撑。我区中小学心理健康服务的特色是医教结合，即依托市(区)精卫中心的专业力量定期提供评估和咨询，为复杂个案提供督导。在此基础上，建议为心理老师提供系统进修，如：绘画分析、沙盘、OH卡等工具，与时俱进满足实践需要。同时，以社区为单位，建立学校心理老师的互助联盟，酌情为每个学校配备固定的个案督导，帮助心理老师提升心理能量和专业水平。

4. 完善应急预案。学校应建立完善学生心理危机预防、预警、干预工作体系，在全校教职工中普及学生心理危机识别和干预知识。对测评结果异常或重点关注学生，进行实时监测和及时干预，必要时予以转介。

5. 引入社会力量。引进专业机构参与到学校心理工作中来，建议咨询进入稳定期、瓶颈期，可依托社会力量辅助巩固、加以突破。或由专业机构协助心理老师达成咨询目标。

6. 普及家庭教育。持续开展家长课堂，普及科学教养观念和方法，吸收家委会等成员成立家校联合志愿者团队，协助老师们进行相关工作。家、校、社三方协同，加强家庭教育指导工作的推进。◀

# 关于进一步打响“赤色沪西”红色品牌

区政协委员 陆力仁等

## 一、背景情况

普陀是上海开埠后产业工人较为集中的地区之一，是中国共产党领导的工人运动发源地之一，也是党的早期组织重要活动地之一，有着“赤色沪西”的美誉。新中国成立后，普陀区先进典型依然层出不穷，成为“盛产”劳模的高地。在即将迎来建团百年之际，为了让先进典型持续发光发热、“赤色沪西”精神代代相传，并现提出以下建议和具体对策。

## 二、当前现状

通过组织开展线下参访活动，结合区情实际，现归纳总结以下三方面问题。

1. 普陀是上海开埠后工人较为集中的地区之一，是中国工人运动发源地之一，也是党的早期组织重要活动地之一，当前“赤色沪西”所蕴含的历史故事和精神内涵受关注度不高，与其在党史、近代史、工运史上的重要地位不符。

2. 当前普陀“赤色沪西”相关展馆活动空间小、展览展示项目及实物陈列比较单一，互动性不足，尤其对年轻一代的吸引力不足。

3. 在“赤色沪西”品牌宣传上，目前还是政府为主导的宣传，并没有积极发挥多元参与，品牌宣传力度有限，应进一步探索红色

文化科学的融入到市场经济现状中。

## 三、相关建议

1. 在全国层面上提高“赤色沪西”在党史、工运史上的地位。

通过与高校专家、历史学家合作，多发表选登有关“赤色沪西”历史和精神内涵论文、专题学术报告等，提高“赤色沪西”在党史、工运史上的地位；积极举办工人运动相关学术交流活动，推动“赤色沪西”相关研究走向全国；重视承办下一届中国工人运动主题学术研讨会，打响普陀“赤色沪西”红色文化名片。

2. 整合区内相关部门、院校、企事业单位等成立“赤色沪西”靠谱联盟。

通过合作形式开展大力弘扬“赤色沪西”精神，依托联盟报道资源和采编力量，对“赤色沪西”品牌进行整体包装；利用好工运遗址打造“红色研学基地”，组织区内外各级党团组织、大中小学校、企事业单位等开展体验教育、仪式教育等多元化主题活动。

3. 整体打造“赤色沪西”红色IP，让“赤色沪西”文化“出圈”。

结合工运精神，邀请演艺公司创排相关主题剧目，打造一批看得见、摸得着的文艺

佳作；开放“赤色沪西”IP，吸引社会力量参与设计一批主题文创产品，如盲盒、互动游戏等，形成“赤色沪西”文创生态。

4. 充分借力互联网平台，以新兴传播形式吸引更多年轻人关注。

通过拍摄短视频、微电影等更可视化的形式，并在抖音、B站等流量平台投放，让革命先烈的形象从史料中“走”出来，引发青年共情；利用好互联网社群，如豆瓣、贴吧、小红书，提高传播广度。

5. 进一步优化“赤色沪西”红色线路内容，融入互动版块。

在现有的场馆基础上增加互动项目，带来参与度更高、互动性更强的参观体验；在部门场馆外部空间衍生打造主题广场、展区、集市、咖啡等，让沿途人群“停下来、走进来”，逐步成为普陀红色“网红打卡地”；打造红色主题雕塑，为普陀城市更新注入爱国主义元素；进一步拓展红色遗址，丰富“赤

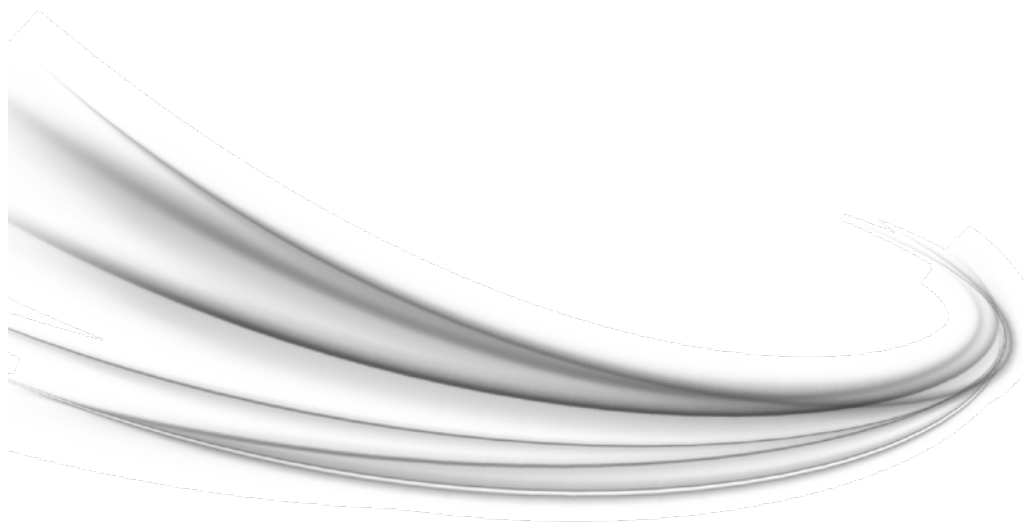
色沪西”红色线路，例如：淞沪抗战纪念遗址等。

6. 在区内各类公共空间，打造“赤色沪西”精神宣传延伸点。

在各党群服务中心、公共绿地、苏河沿线步道布置主题展板、人物风采墙等，拓展教育阵地；在公交车站、地铁站等布置周边展馆的导览指示牌和相关情况介绍，为到来的游客提供便利。

7. 为普陀青少年打上鲜明的“赤色沪西”红色标签。

制定“赤色沪西”标准化课件、教材，形成普陀区“赤色沪西”精神教育“规定动作”+“自选动作”的整体宣传教育体系，让普陀青少年自幼收到“赤色沪西”精神熏陶；与联盟成员单位合作举办红色文化讲坛、红色夏令营、红色文化知识竞赛等活动，丰富“赤色沪西”学习形式。◀





## 2023年1月份大事记

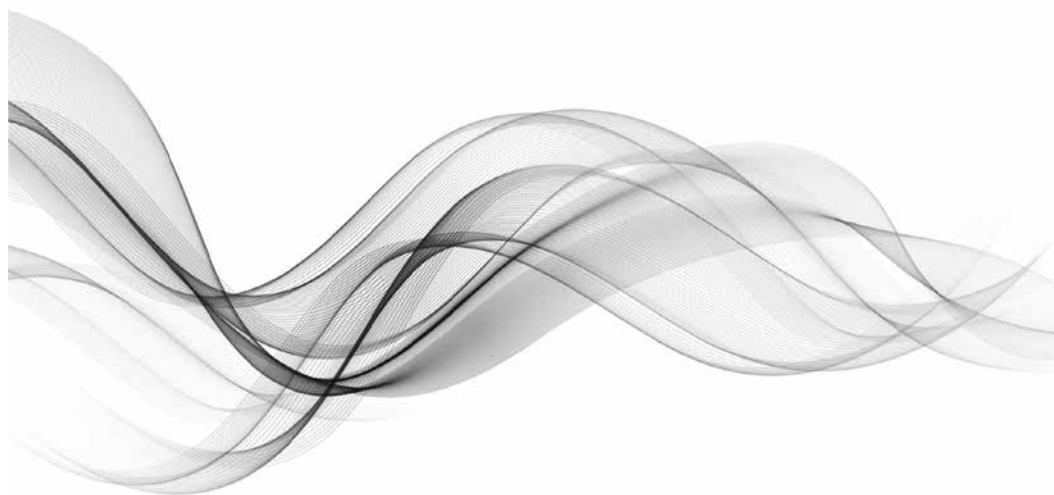
- 4-5日 中国人民政治协商会议上海市普陀区第十五届委员会第二次会议举行。会议听取并审议政协上海市普陀区第十五届委员会常务委员会工作报告，听取并审议政协上海市普陀区第十五届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告。讨论普陀区人民政府工作报告、普陀区人民法院工作报告、普陀区人民检察院工作报告，讨论普陀区2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告、普陀区2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告、普陀区政协2023年度协商与监督计划；举行大会发言；通过政协上海市普陀区第十五届委员会第二次会议决议。
- 19日 区政协主席杭春芳春节前走访党员群众。
- 28日 区政协主席杭春芳新年慰问民主党派代表，走访企业和社区。
- 31日 区政协主席杭春芳走访党外人士。

## 2023年2月份大事记

- 2日 区政协举办2023年度学习讨论会，就如何“围绕中心、服务大局，创新工作举措发挥政协作用”进行深入研讨。区政协主席杭春芳主持会议，副主席欧阳萍、严永强，秘书长、办公室主任钱军梅出席。
- 8日 区政协在中以（上海）创新园举办2月委员集体生日活动。区政协主席杭春芳，副主席严永强，秘书长、办公室主任钱军梅出席活动。
- 10日 区人大机关和区政协机关联合开展学习宣传贯彻党的二十大精神专题宣讲。区政协全体机关干部参加学习。

17日 普陀区区长与区政协主席联席会议召开，就全年政府和政协重点工作进行深入交流、增进共识、共谋发展。区委副书记、区长肖文高讲话，区政协主席杭春芳主持。区委常委、副区长姚汝林，副区长王珏、张骏、肖立，区政协副主席欧阳萍、严永强、顾薇玲、柯政出席。

23日 区政协机关召开年轻干部座谈会，进一步加强政协机关干部队伍建设，引导年轻干部坚定理想信念、激发工作热情。区政协主席杭春芳出席并讲话。区政协副主席欧阳萍，机关党组书记、秘书长钱军梅，机关党组副书记、委员联络室主任顾欣钰出席会议。



# 区政协十五届二次会议花絮



